

# Vaš Revizor



28.4.2025.

05 1810

**ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ КОНСОЛИДОВАНИХ  
ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА ЗАВРШНОГ РАЧУНА  
БУЏЕТА ГРАДА НИША  
ЗА 2022. ГОДИНУ**





---

**САДРЖАЈ:**

<b>ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ КОНСОЛИДОВАНИХ ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА ЗАВРШНОГ РАЧУНА БУЏЕТА ГРАДА НИША ЗА 2022. ГОДИНУ .....</b>	<b>3</b>
<b>ПРИЛОГ I – РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ И ПРЕПОРУКА.....</b>	<b>6</b>
<b>ПРИЛОГ II – НАПОМЕНЕ УЗ ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ КОНСОЛИДОВАНИХ ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА ЗАВРШНОГ РАЧУНА БУЏЕТА ГРАДА НИША ЗА 2022. ГОДИНУ .....</b>	<b>9</b>
<b>ПРИЛОГ III – ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЕШТАЈИ ЗАВРШНОГ РАЧУНА БУЏЕТА ГРАДА НИША ЗА 2022. ГОДИНУ .....</b>	<b>42</b>



## Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета града Ниша за 2022. годину

### Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја

#### Мишљење са резервом о консолидованим финансијским извештајима

Обавили смо ревизију приложених Консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета града Ниша, у складу са Законом о ревизији и Законом о буџетском систему. Консолидовани финансијски извештаји се састоје од: Биланса стања на дан 31. децембар 2022. године - Образац 1, Биланса прихода и расхода - Образац 2, Извештаја о капиталним издацима и примањима - Образац 3, Извештаја о новчаним токовима - Образац 4, Извештаја о извршењу буџета - Образац 5 за период од 01.01. до 31.12.2022. године.

По нашем мишљењу, осим за ефекте питања описаних у делу извештаја Основ за мишљење са резервом о консолидованим финансијским извештајима, консолидовани финансијски извештаји су припремљени по свим материјално значајним питањима у складу са Законом о буџетском систему, Уредбом о буџетском рачуноводству, Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

#### Основ за мишљење са резервом о консолидованим финансијским извештајима

У консолидованим финансијским извештајима града Ниша, према налазу ревизије део расхода и издатака није правилно планиран, извршен и евидентиран према одговарајућој економској класификацији, односно расходи и издаци исказани су применом погрешне економске класификације у укупном износу од 184.855 хиљада динара.

Нисмо могли да се уверимо да је сва имовина – зграде и грађевински објекти и земљиште, над којом је град Ниш уписан као ималац права власништва исказана у Билансу стања са стањем на дан 31. децембар 2022. године и да утврдимо ефекте на консолидоване финансијске извештаје града Ниша.

Није вршена процена степена завршености инвестиција у току са стањем на дан 31. децембра 2022. године, тако да нисмо били у могућности да се уверимо у реалност исказане нефинансијске имовине у припреми у најмањем износу од 2.893.740 хиљада динара.





## **Основ за мишљење са резервом о консолидованим финансијским извештајима (наставак)**

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2022. године је: мање исказана вредност опреме у износу од 3.825 хиљада динара, мање исказана вредност нефинансијске имовине у припреми у износу од 64.486 хиљаде динара, више исказана нематеријална имовина у припреми у износу од 116.562 хиљаде динара и мање исказано учешће у неновчаном капиталу у најмањем износу од 5.972 хиљаде динара.

### **Скретање пажње**

Град Ниш није у потпуности успоставила систем интерних контрола који обезбеђује разумно уверавање да ће постављени циљеви бити остварени кроз пословање у складу са важећим прописима и којим ће бити обезбеђена реалност и интегритет финансијских извештаја, добро финансијско управљање и заштита средстава, што није у складу са чл. 81. Закона о буџетском систему и Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору ("Сл. Гласник РС" бр. 89/2019), којим је утврђена обавеза корисника јавних средстава да успоставе систем финансијског управљања и контроле.

Наше мишљење не садржи резерву по наведеном питању.

### **Одговорност руководства за финансијске извештаје**

Руководство субјекта ревизије је одговорно за припрему, састављање и подношење финансијских извештаја у складу са Законом о буџетском систему, Уредбом о буџетском рачуноводству, Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ова одговорност обухвата и интерне контроле за које одреди да су потребне за припрему, састављање и подношење финансијских извештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе, настале услед криминалне радње или грешке.

Руководство је одговорно за надгледање процеса финансијског извештавања субјекта ревизије.

### **Одговорност ревизора за ревизију консолидованих финансијских извештаја**

Наш циљ је стицање уверавања у разумној мери о томе да консолидовани финансијски извештаји, узети у целини, не садрже материјално значајне погрешне исказе, настале услед криминалне радње или грешке, и издавање извештаја о ревизији који садржи мишљење ревизора.

Уверавања у разумној мери означава висок ниво уверавања, али не представља гаранцију да ће ревизија спроведена у складу са Међународним стандардима ревизије увек открити материјално погрешне исказе ако такви искази постоје.

Погрешни искази могу настати услед криминалне радње или грешке и сматрају се материјално значајним ако је разумно очекивати да ће појединачно или збирно, утицати на економске одлуке корисника донете на основу ових консолидованих финансијских извештаја.



**Одговорност ревизора за ревизију консолидованих финансијских извештаја  
(наставак)**

Као део ревизије у складу са стандардима ревизије примењеним у Републици Србији и Законом о ревизији Републике Србије, ми примењујемо професионално просуђивање и одражавамо професионални скептицизам током ревизије. Исто тако, ми:

- Идентификујемо и процењујемо ризике од материјално значајних погрешних исказа у консолидованим финансијским извештајима, насталих усред криминалне радње или грешке, осмишљавамо и обављамо ревизијске поступке као одговор на те ризике и прибављамо довољно адекватних ревизијских доказа да обезбеде основу за мишљење ревизора.

Ризик да неће бити идентификовани материјално значајни погрешни искази који су резултат криминалне радње је већи него за погрешне исказе настале услед грешке, зато што криминална радња може да укључи удруживање, фалсификовање, намерне пропусте, лажно представљање или заобилажење интерне контроле.

- Стичемо разумевање о интерним контролама које су релевантне за ревизију ради осмишљавања ревизијских поступака који су прикладни у датим околностима, али не у циљу изражавања мишљења о ефикасности система интерне контроле субјекта ревизије.

- Процењујемо примењене рачуноводствене политике и у којој су мери разумне рачуноводствене процене које је извршило руководство.

- Саопштавамо лицима овлашћеним за управљање, између осталог, планирани обим и време ревизије и значајне налазе, укључујући све значајне недостатке интерне контроле које смо идентификовали током ревизије.

Партнер у ангажовању на ревизији на основу ког је састављен овај извештај независног ревизора је Катарина Лучић.

У Београду 02.06.2023. године

Катарина Лучић  
Лиценцирани овлашћени ревизор

*Катарина Лучић*  
Vaš revizor doo, Београд  
Рада Неимара бр. 17/14  
Вождовац - Београд







## РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ И ПРЕПОРУКА

### 1. Резиме откривених неправилности

Као што је објашњено у Напоменама уз Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета града Ниша за 2022. годину у консолидованим финансијским извештајима завршног рачуна буџета града Ниша утврђене су следеће неправилности:

1. *Економска класификација.* Део расхода и издатака није правилно планиран, извршен и евидентиран према одговарајућој економској класификацији, односно ревизијом је утврђено да су расходи и издаци у финансијским извештајима исказани применом погрешне економске класификације у укупном износу од 184.855 хиљада динара;
2. Увидом у евиденцију катастра непокретности који води Републички геодетски завод и помоћних књига које води Градске управе за финансије и алтернативним поступцима ревизије нисмо могли да се уверимо да је сва имовина – зграде и грађевински објекти и земљиште, над којом је град Ниш уписан као ималац права власништва исказана у Билансу стања са стањем на дан 31. децембар 2022. године и да утврдимо ефекте на консолидоване финансијске извештаје града Ниша;
3. Град Ниш је у консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2022.године мање исказао вредност опреме на конту 011200, у износу од 3.825 хиљада динара из разлога што су у пословним књигама града утрошена средства по основу израду пројекта и постављање сигнализације за „Појачано осветљење зона раскрсница са кружним током саобраћаја - локације са повећаном концентрацијом пешака евидентирана на синтетичком конту 511300 – Капитално одржавање саобраћајних објекта, уместо на субаналитичком конту 512800 - Опрема за јавну безбедност;
4. Град Ниш је у консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2022. године мање исказао вредност нефинансијске имовине у припреми у износу од 64.486 хиљаде динара, односно билансна позиција је подцењена из разлога што су средства за плаћање прве привремене ситуације за испоруку и инсталирање за реализацију пројекта „Smart & Safe city“ са контролним центром у Научно технолошком парку Ниш, погрешно планирана, извршена и евидентирана на субаналитичком конту 513000 – Остале некретнине и опрема, уместо на субаналитичком конту 512000 – Машине и опрема.
5. Нефинансијска имовина у припреми износи 4.762.374 хиљада динара у консолидованом Билансу стања града Ниша на дан 31. децембар 2022. године, од чега највећи део датира из ранијих година у вредности од 2.893.740 хиљада динара. Није вршена процена степена завршености инвестиција у току са стањем на дан 31. децембра 2022. године, тако да нисмо били у могућности да се уверимо у реалност исказане нефинансијске имовине у припреми;
6. Дати аванси за нефинансијску имовину на дан 31.12.2022. године у пословним књигама града Ниша: (1) мање су исказани у износу од 3.269 хиљада динара, и (2) више су исказани у износу од 26.487 хиљада динара;
7. Град Ниш је у консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2022. године на конту 016100 више исказао нематеријалну имовину у припреми у укупном износу од 116.562 хиљаде динара, а за исти износ је мање исказао нефинансијску имовину у припреми на конту 015100;
8. Град Ниш је у консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2022. године на конту 111900 Домаће акције и остали капитал, мање исказао учешће у неновчаном капиталу у ЈП „Завод за урбанизам“, Ниш у износу од 5.972 хиљаде динара;



9. Обавезе према добављачима на дан 31.12.2022. године у пословним књигама града Ниша: (1) мање су исказане у износу од 102.347 хиљада динара, и (2) више су исказане у износу од 304.757 хиљада динара.
10. Град Ниш је у консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2022. године мање исказало обавезе по основу потенцијалних обавеза по основу судских спорова.

## 2. Резиме датих препорука

Одговорним лицима града Ниша препоручујемо да отклоне неправилности у складу са датим препорукама:

1. Препоручујемо одговорним лицима града Ниша да расходе планирају, извршавају и евидентирају на одговарајућим економским класификацијама;
2. Препоручујемо одговорним лицима града Ниша да наставе започете активности усмерене на успостављање евиденције о структури и вредности нефинансијске имовине града Ниша, посебно у делу који се односи на доставу потребних података о имовини града Ниша ради евидентирања и састављања Завршног рачуна буџета града Ниша;
3. Препоручујемо одговорним лицима Града Ниша да издатке за набавку опреме књиже на одговарајућим економским класификацијама;
4. Препоручујемо одговорним лицима града Ниша да наставе започете активности усмерене на успостављању евиденције о структури и вредности нефинансијске имовине у припреми града Ниша, посебно у делу који се односи на доставу потребних података о степену завршености имовине у припреми града Ниша ради евидентирања и састављања Завршног рачуна буџета града Ниша;
5. Препоручујемо одговорним лицима града Ниша да уредно воде помоћну евиденцију и врше усаглашавање обавеза са повериоцима за дате авансе за нефинансијску имовину најмање једном годишње као припрему радњу која претходи попису имовине и обавеза;
6. Препоручујемо одговорним лицима града Ниша да приликом извршења издатака за набавку пројектно техничке документације врше одговарајућа књижења у оквиру групе конта 015000 – Нефинансијска имовина у припреми и аванси, у оквиру које се књиже сва улагања у све облике основних средстава од дана улагања до дана стављања у употребу;
7. Препоручујемо одговорним лицима града Ниша да правилно евидентирају домаће акције и остали капитал у пословним књигама, односно да евидентирају сва учешћа у новчаном и неновчаном капиталу код свих правних лица код којих је град Ниш оснивач у целости или делимично;
8. Препоручујемо одговорним лицима града Ниша да уредно воде помоћну евиденцију и врше усаглашавање обавеза са повериоцима најмање једном годишње као припрему радњу која претходи попису имовине и обавеза;
9. Препоручујемо одговорним лицима града Ниша да све обавезе евидентирају у пословним књигама града Ниша.





---

**НАПОМЕНЕ УЗ ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ КОНСОЛИДОВАНИХ  
ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА ЗАВРШНОГ РАЧУНА БУЏЕТА ГРАДА НИША  
ЗА 2022. ГОДИНУ**



## Садржај:

1. ОСНОВНИ ПОДАЦИ О КЛИЈЕНТУ .....	10
2. ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЕШТАЈИ .....	10
2.1. ИЗВЕШТАЈ О ИЗВРШЕЊУ БУЏЕТА – ОБРАЗАЦ 5 .....	11
2.1.1. Приходи и примања .....	11
2.1.2. Текући расходи .....	13
2.1.3. Издаци за нефинансијску имовину .....	18
2.2. БИЛАНС ПРИХОДА И РАСХОДА – ОБРАЗАЦ 2 .....	22
2.2.1. Приходи и примања .....	24
2.2.2. Расходи и издаци .....	24
2.2.3. Резултат пословања .....	24
2.3. БИЛАНС СТАЊА .....	24
2.3.1. Попис имовине и обавеза .....	25
2.3.2. Актива .....	25
2.3.3. Пасива .....	35
2.4. ИЗВЕШТАЈ О КАПИТАЛНИМ ИЗДАЦИМА И ПРИМАЊИМА – ОБРАЗАЦ 3 .....	40
2.5. ИЗВЕШТАЈ О НОВЧАНИМ ТОКОВИМА – ОБРАЗАЦ 4 .....	40
2.6. ОСТАЛИ ДЕЛОВИ ЗАВРШНОГ РАЧУНА .....	42
3. ПОТЕНЦИЈАЛНЕ ОБАВЕЗЕ .....	42





## НАПОМЕНЕ УЗ ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ

### 1. Основни подаци о клијенту

Град Ниш је највећи град у југоисточној Србији и седиште Нишавског управног округа. Према последњем попису из 2022. подручје града Ниша тј. градска општина Ниш броји 249.816 становника, док сам град Ниш броји 183.164 становника, па је тако по броју становника Ниш трећи град по величини у Србији (после Београда и Новог Сада).

Налази се 237 km југоисточно од Београда на реци Нишави, недалеко од њеног ушћа у Јужну Мораву. Град Ниш заузима површину од око 596,73 km<sup>2</sup>, укључујући Нишку Бању и 68 приградских насеља. Географски положај Ниша учинио га је стратешки важним и тиме примамљивим градом за многе освајаче. Утицај различитих народа који су живели на територији данашњег града Ниша примећује се у културном наслеђу града, пре свега у његовој архитектонској разноврсности. Саобраћајна инфраструктура на територији Ниша га чини раскрсницом копненог и ваздушног саобраћаја Балкана, (поготово због интензивног саобраћаја ка Турској и Грчкој) и због тога што се на територији Ниша налази међународни аеродром Константин Велики, који носи међународну ознаку ИНИ. Важан је привредни, универзитетски, културни, верски и политички центар Србије.

Град Ниш је од 2004. административно подељен на пет градских општина: Медијана, Палилула, Пантелеј, Црвени Крст и Нишка Бања.

### 2. Финансијски извештаји

Законом о буџетском систему прописан је: поступак припреме, састављања и подношења годишњих финансијских извештаја корисника буџетских средстава (члан 78); садржај Завршног рачуна (члан 79). Одредбама члана 79. став 1. тачка 1) Закона о буџетском систему прописано је да завршни рачун буџета садржи годишњи извештај о извршењу буџета који садржи годишњи извештај о учинку програма, укључујући и учинак на унапређењу родне равноправности, са додатним напоменама, објашњењима и образложењима.

Град Ниш је сачинио Годишњи извештај о учинку програма за 2022. годину у којем су по програмима, програмским активностима (пројектима) дати циљеви, показатељи учинака и образложења.

Одлука о завршном рачуну буџета града Ниша за 2022. годину садржи извештаје прописане Законом о буџетском систему, Уредбом о буџетском рачуноводству и Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

У Одлуци о завршном рачуну буџета града Ниша за 2022. годину приказани су планирани и извршени расходи и издаци по програмској класификацији, и то:

Табела број 1. Планирана и извршена средства по програмима у 000 динара

Шифра програма	Назив програма	Текући буџет за 2022	Извршење у 2022	%
1101	Програм 1. Становање, урбанизам и просторно планирање	965.565	819.768	85%
1102	Програм 2. Комуналне делатности	1.337.679	1.230.481	92%
1501	Програм 3. Локални економски развој	185.025	180.876	98%
1502	Програм 4. Развој туризма	767.616	696.097	91%
0101	Програм 5. Пољопривреда и рурални развој	42.850	41.060	96%
0401	Програм 6. Заштита животне средине	137.333	88.084	64%
0701	Програм 7. Организација саобраћаја и саобраћајна инфраструктура	2.195.307	2.050.533	93%
2001	Програм 8. Предшколско васпитање и образовање	1.034.563	996.456	96%
2002	Програм 9. Основно образовање и васпитање	500.874	412.326	82%
2004	Програм 10. Средње образовање	239.552	205.725	86%
0901	Програм 11. Социјална и дечија заштита	748.774	623.540	84%
1801	Програм 12. Здравствена заштита	39.292	37.663	96%





1201	Програм 13. Развој културе и информисања	950.811	871.676	92%
1301	Програм 14. Развој спорта и омладине	443.780	428.008	96%
0602	Програм 15. Опште услуге локалне самоуправе	3.067.912	2.798.364	91%
2101	Програм 16. Политички систем локалне самоуправе	136.179	122.019	90
0501	Програм 17. Енергетска ефикасност и обновљиви извори енергије	22.340	17.495	78

## 2.1. Извештај о извршењу буџета – Образац 5

У Извештају о извршењу буџета града Ниша у периоду од 01.01-31.12.2022. године (Образац 5) утврђен је вишак новчаних прилива у износу од 399.925 хиљада динара, као разлика између укупних прихода и примања у износу од 11.862.636 хиљада динара и укупних расхода и издатака у износу од 11.462.711 хиљада динара. Ова разлика је приказана по нивоима финансирања у следећим табелама.

Табела бр.2 Извештај о извршењу буџета - Образац 5

у 000 динара

Екон. клас.	Приходи и примања	План из буџета	Укупно (5 до 8)	Република	Општина	Донације	Остало
1	2	3	4	5	6	7	8
700000	Текући приходи	12.272.646	11.801.971	178.481	11.370.591	29.253	223.218
710000	Порези	10.029.543	9.421.296	-	9.421.296	-	-
730000	Донације и трансф	803.743	843.503	178.481	633.997	28.510	2.515
740000	Други приходи	1.427.260	1.519.633	-	1.299.100	-	219.790
770000	Мем.ставке за рефунд. расхода	12.100	17.539	-	16.198	-	913
800000	Прихода од продаје нефинансијске имовине	42.583	60.665	-	28.521	-	32.144
	<b>Укупни приходи и примања</b>	<b>12.315.229</b>	<b>11.862.636</b>	<b>178.481</b>	<b>11.399.112</b>	<b>29.253</b>	<b>255.362</b>
Екон. клас.	Приходи и примања	План из буџета	Укупно (5 до 9)	Република	Општина	Донације	Остало
1	2	3	4	5	6	7	8
400000	Текући расходи	9.723.614	8.776.620	101.717	8.440.586	22.636	211.252
410000	Расходи за запослене	2.752.371	2.612.699	10.720	2.505.835	-	95.715
420000	Коришћење услуга и роба	4.554.825	4.011.825	89.412	3.831.538	5.858	85.017
440000	Отпл. камата и прат. тр. задужив.	18.321	17.829	-	17.829	-	-
450000	Субвенције	85.450	76.648	-	76.648	-	-
460000	Донације дотације и трансфери	1.216.322	1.086.871	-	1.086.871	-	-
470000	Социј.осигурање и социјална заштита	406.236	326.874	1.438	308.658	16.778	-
480000	Остали расходи	667.447	626.223	147	595.557	-	30.519
500000	Издаци за нефинансијску имовину	3.076.517	2.686.091	111.634	2.459.846	40.604	74.007
510000	Основна средства	2.651.157	2.280.309	111.634	2.116.920	40.604	11.151
520000	Залихе	69.200	62.921	-	65	-	62.856
	<b>Укупни расходи и издаци</b>	<b>12.800.131</b>	<b>11.462.711</b>	<b>213.351</b>	<b>10.900.432</b>		<b>255.362</b>
	Буџетски суфицит	-	399.925	-	498.680	-	-
	Буџетски дефицит	484.902	-	34.870	-	33.987	29.897
900000	Прим. од задуж. и прод.фин. имов.	-	-	-	-	-	-
600000	Изд. за отпл. глав. и наб.фин. имов.	418.500	416.798	-	416.798	-	-
	Вишак примања	-	-	-	-	-	-
	Мањак примања	418.500	416.798	-	416.798	-	-
	Вишак новчаних прилива	-	-	-	-	-	-
	Мањак новчаних прилива	903.402	16.873	34.870	-	33.987	29.897

### 2.1.1. Приходи и примања

#### 2.1.1.1. Приходи

Одлуком о другом ребалансу буџета града Ниша за 2022. годину планирани су укупни приходи са пренетим средствима из претходне године у износу од 12.767.778 хиљада динара, а у Одлуци о завршном рачуну града Ниша за 2022. године (Образац 5) исказано је остварење укупних прихода са пренетим средствима из претходне године у износу од 12.007.418 хиљада динара. Структура планираних и остварених прихода и пренетих средстава из претходне године дата је у Табели бр. 3.





Табела бр. 3. Планирани и остварени приходи и пренета средства града Ниша за 2022. годину

у 000 динара

ОПИС	Економска класификација	План из Одлуке	Остварење	Укупно остварење из Образац 5	4/3 x100
1	2	3	4	5	6
<b>I ПРЕНЕТА СРЕДСТВА ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ</b>	<b>3</b>	<b>500.202</b>	<b>500.202</b>		
<b>II ТЕКУЋИ ПРИХОДИ</b>	<b>7</b>	<b>12.267.576</b>	<b>11.577.216</b>	<b>11.801.971</b>	<b>94%</b>
ПОРЕЗ НА ДОХОДАК, ДОБИТ И КАПИТАЛНЕ ДОБИТКЕ	711000	7.544.755	7.280.743	7.280.743	96%
ПОРЕЗ НА ИМОВИНУ	713000	2.045.000	1.731.197	1.731.198	85%
ПОРЕЗ НА ДОБРА И УСЛУГЕ	714000	279.763	282.581	282.581	101%
ДРУГИ ПОРЕЗИ	716000	160.000	126.756	126.756	79%
ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ	733000	779.729	812.022	814.993	103%
ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ	741000	735.100	694.131	694.148	94%
ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА	742000	452.050	391.559	600.802	87%
НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ	743000	157.084	130.415	130.416	83%
ДОБРОВОЉНИ ТРАНСФЕРИ ОД ФИЗИЧКИХ И ПРАВНИХ ЛИЦА	744000	150	650	1.695	433%
МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ	745000	82.876	82.495	92.275	99%
МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ	772000	12.100	16.198	16.198	134%
<b>УКУПНО ПРЕНЕТА СРЕДСТВА И ТЕКУЋИ ПРИХОДИ</b>	<b>3+7</b>	<b>12.767.778</b>	<b>12.007.418</b>	<b>12.302.173</b>	<b>94%</b>

Укупни планирани текући приходи буџета у 2022. години утврђени су у износу од 12.272.646 хиљада динара и чине их: приходи за општу потрошњу (приходи из буџета – извор 01) у износу од 11.399.112 хиљаду динара и остали приходи за потрошњу у износу од 463.096 хиљаде динара.

*Приходи од пореза на доходак грађана (711000)* у Одлуци о буџету града Ниша планирани су у износу од 7.544.755 хиљада динара, а остварени су у износу од 7.280.743 хиљаде динара и односе се на: порезе на зараде 6.183.283 хиљада динара; порезе на приходе од самосталне делатности 625.873 хиљаде динара и порезе на приходе од имовине 11.205 хиљада динара.

*Приходи од пореза на имовину (713000)* у Одлуци о буџету града Ниша планирани су у износу од 2.045.000 хиљада динара, а остварени су у износу 1.731.197 хиљада динара и односе се на: порезе на имовину од физичких лица и правних лица 1.333.303 хиљаде динара и порезе на капиталне трансакције 367.732 хиљаде динара.

*Локалне комуналне таксе (714000 и 716000)* у Одлуци о буџету града Ниша планиране су у износу од 439.763 хиљаде динара, а остварене у износу од 938.778 хиљада динара, и односе се на: порезе, таксе и накнаде на моторна возила 147.573 хиљаде динара; накнаде за унапређење животне средине 92.213 хиљада динара; комунална такса за истицање фирме на пословном простору 126.756 хиљаде динара.

*Приходи од имовине (741000)* у Одлуци о буџету градске града Ниша планирани су у износу од 735.100 хиљада динара, а остварени су износу од 694.131 хиљада динара и односе на допринос за уређивање грађевинског земљишта 653.870 хиљада динара, накнаде за коришћење грађевинског земљишта 13.656 хиљаде динара, накнаде за коришћење природног лековитог фактора 4.000 хиљаде динара.

*Приходи од продаје добара и услуга (742000)* у Одлуци о буџету града Ниша планирани су у износу од 452.050 хиљада динара, а остварени у износу од 391.559 хиљада динара и односе се на: приходи од давања у закуп 156.000 хиљада динара; таксе у корист нивоа општина 30.000 хиљаде динара, приход остварен по основу пружања услуга боравка деце у предшколским установама 200.000 хиљаде динара.





Новчане казне и одузета имовинска корист (743000) у Одлуци о буџету града Ниша планирани су у износу од 157.084 хиљада динара, а остварена су у износу од 130.415 хиљада динара и односе се на приходе од новчаних казни за прекршаје у корист нивоа општина.

Добровољни трансфери од физичких и правних лица (744000) у Одлуци о буџету града Ниша планирани су у износу од 150 хиљада динара, а остварени су у износу од 650 хиљаду динара.

Мешовити и неодређени приходи (745000) у Одлуци о буџету града Ниша планирани су у износу од 82.876 хиљада динара, а остварени су у износу од 82.495 хиљада динара и односе се на остале приходе у корист нивоа општина.

Меморандумске ставке за рефундацију расхода (772000) у Одлуци о буџету града Ниша планирани су у износу од 12.100 хиљада динара, а остварене су у износу од 16.198 хиљада динара и односе се на меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године.

## 2.1.2. Текући расходи

### 2.1.2.1. Стални трошкови, група – 421000

Група 421000 – Стални трошкови садржи синтетичка конта на којима се књиже трошкови платног промета и банкарских услуга, енергетске услуге, комуналне услуге, услуге комуникације, трошкови осигурања, закуп имовине и опреме и остали трошкови.

Табела бр. 4. Стални трошкови

							у 000 динара	
Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5	
1	2	3	4	5	6	7	8	
1	Градска управа за комуналне делатности и инспекцијске послове	200.241	200.000	182.744	182.744	91%	100%	
2	Укупно организационе јединице	200.241	200.000	182.744	182.744	91%	100%	
3	Укупно Град- Група 421000	649.428	647.893	577.477	584.569	90%	101%	

Градска управа за комуналне делатности и инспекцијске послове. У оквиру апропријација овог корисника буџетских средстава планирани су расходи у износу од 200.000 хиљада динара, и приказано је извршење у износ од 182.744 хиљада динара у оквиру програмске активности 1102-0001 Управљање и одржавање јавним осветљењем, функција улична расвета. Извршено је плаћање од 20.115 хиљаде динара по рачуну „Електропривреда Србије“ број 352-2 од 26.1.2022.године за утрошену електричну енергију за улично светло у децембру 2021.године.

Економска класификација	Назив	Износ у хиљадама динара
421111	Трошкови платног промета	10.286
421211	Услуге за електричну енергију	325.237
421221	Природни гас	380
421311	Услуге водовода и канализације	37.139
421321	Дератизација	114
421411	Телефон, телекс и телефакс	3.291
421412	Интернет и слично	10.216
421421	Пошта	5.476
421511	Осигурање зграда	2.248
421512	Осигурање возила	674
421513	Осигурање опреме	1.584
421521	Осигурање запослених у случају несреће на раду	2.396
421619	Закуп осталог простора	7.369





### 2.1.2.2. Услуге по уговору, група – 423000

Група 423000 – Услуге по уговору садржи синтетичка конта на којима се књиже расходи административних услуга, компјутерских услуга, услуга образовања и усавршавања запослених, услуга информисања, стручних услуга, услуга за домаћинство и угоститељство, репрезентације и остале опште услуге.

Табела бр.5 Услуге по уговору

у 000 динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа за финансије	29.500	29.500	23.569	16.477	56%	70%
2	Градска управа за имовину и одрживи развој	39.535	41.175	20.240	20.240	49%	100%
3	Укупно организационе јединице	69.035	70.675	43.809	36.717	52%	84%
4	Укупно Град- Група 423000	1.682.008	1.690.505	1.546.225	1.539.133		

1) **Градска управа за финансије.** У оквиру апропријација овог корисника буџетских средстава планирани су расходи у износу од 29.500 хиљада динара, и приказано је извршење у износу од 23.596 хиљада динара.

Остале услуге по уговору – 423911. На овом субаналитичком конту евидентирани су расходи у износу 7.092 хиљаде динара, који се односе на пренос средстава Јавном предузећу „Пошта Србије“, по рачуну број 6030 од 11.5.2022.године, за услуге извршене у априлу 2022.године, а по уговору број 882/22-05 од 2.3.2022.године. Предмет уговора су: (а) пријем, пренос и уручење регистрованих писмоносних пошиљка, (б) пријем, пренос и уручење нерегистрованих писмоносних пошиљка, (в) начин плаћања ове услуге. Чланом 10. Уговора дефинисано је да ће се уговор примењивати до 31.12.2022. године.

#### Налаз број 1

Градска управа за финансије је средства у износу од 7.092 хиљаде динара за пренос средстава ЈП „Пошта Србије“ на име услуга пријема, преноса и уручења регистрованих и нерегистрованих писмоносних пошиљка, погрешно планирала, извршила и евидентирала на синтетичком конту 423900 – Остале опште услуге, уместо на синтетичком конту 421400 – Услуге комуникација, што је у супротном члану 29. Закона о буџетском систему и члану 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

#### Препорука број 1

Препоручујемо одговорним лицима Града Ниша да расходе планирају, извршавају и евидентирају на одговарајућим економским класификацијама.

### 2.1.2.3. Специјализоване услуге, група - 424000

Група 424000 – Специјализоване услуге садржи синтетичка конта на којима се књиже расходи за специјализоване услуге у одређеним областима.

Табела бр. 6. Специјализоване услуге

у 000 динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа за друштвене делатности	19.600	18.200	15.053	9.705	53%	64%
2	Укупно организационе јединице	19.600	18.200	15.053	9.705	53%	64%
3	Укупно Град - Група 424000	1.234.280	1.252.137	1.075.956	1.070.608	85%	99%



**Градска управа за друштвене делатности.** У оквиру апропријација овог корисника буџетских средстава планирани су расходи у износ од 18.200 хиљада динара, и приказано је извршење у износ од 15.053 хиљаде динара.

ПА 0902-0017 - Саветодавно-терапијске и социјално едукативне услуге, функција 090 – Социјална заштита неklasификована на другом месту

*Остале специјализоване услуге – 424911.* На овом субаналитичком конту евидентирани су расходи у износ од 5.348 хиљада динара. На основу исплате стипендија за 47 ученика средњих школа ромске националности, за школску 2021/2022 годину извршени су расходи у износу од 3.349 хиљада динара. Месечни износ стипендије износи 7.500 динара, што за период од 9,5 месеци износи 71.250 динара по ученику.

#### **Налаз број 2**

Градска управа за друштвене делатности је средства у износу од 5.348 хиљада динара по основу стипендија, погрешно планирала, извршила и евидентирала на групи конта 424000 – Специјализоване услуге, уместо на групи конта 472000 – Накнаде за социјалну заштиту из буџета, што је у супротно члану 29. Закона о буџетском систему и члану 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

#### **Препорука број 2**

Препоручујемо одговорним лицима Града Ниша да расходе планирају, извршавају и евидентирају на одговарајућим економским класификацијама

#### **2.1.2.4. Текуће поправке и одржавање, група – 425000**

На субаналитичким контима ове групе расхода књиже се трошкови текућих поправки и одржавања зграда, других објеката и опреме.

Табела бр. 7 Текуће поправке и одржавање у 000 динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Канцеларија за локалне економски развој	595.276	595.276	534.420	534.420	90%	100%
2	Укупно организационе јединице	595.276	595.276	534.420	534.420	90%	100%
3	Укупно град - Група 425000	717.305	717.205	624.618	624.618	87%	100%

**Канцеларија за локалне економски развој.** У оквиру апропријација буџетског корисника планирани су расходи у износу од 595.276 хиљада динара, а извршење је исказано у износу од 534.420 хиљаде динара.

ПА 0701-0002 Управљање и одржавање саобраћајне инфраструктуре. У оквиру ове програмске активности приказано је извршење расхода у износу од 445.763 хиљаде динара.

*Текуће поправке и одржавање осталих објеката – 425191.* Дирекција за изградњу Града Ниша закључила је са „Водоградња“ доо Пуковац уговор о извођењу радова на редовном и ургентном одржавању путева и улица на територији града Ниша, број 4797-1/2022 од 15.9.2022.године. Укупна уговорена вредност износи 99.999 хиљада динара са ПДВ-ом. Извршено је плаћање по испостављању друге привремене ситуације број 430/22 од 28.9.2022.године у износу од 34.409 хиљада динара.

#### **2.1.2.5. Материјал, група – 426000**

Група 426000 – Материјал садржи синтетичка конта на којима се књиже трошкови административног материјала, материјала за пољопривреду, материјала за образовање и усавршавање запослених, материјала за саобраћај, материјал за очување животне средине и науку, материјала за образовање, културу и спорт, медицинског и лабораторијског материјала, материјала за одржавање хигијене и угоститељство и материјала за посебне намене.





Табела бр. 8 Материјал

у 000 динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа за комуналне делатности и инспекцијске послове	2.000	5.000	3.946	3.946	80%	100%
2	Укупно организационе јединице	2.000	5.000	3.946	3.946	80%	100%
3	Укупно општина - Група 426000	202.213	204.458	166.328	166.328	81%	100%

Градска управа за комуналне делатности и инспекцијске послове. У оквиру апропријација буџетског корисника планирани су расходи у износу од 5.000 хиљада динара, а приказано је извршење у износу од 3.946 хиљаде динара.

ПА 0701-0005 – Унапређење безбедности саобраћаја. *Остали материјали за посебне намене 426919.* Градска управа за комуналне делатности и инспекцијске послове закључила је уговор са MRG export- import doo Београд, о набавци добара за рад саобраћајне полиције, укупне уговорене вредности 2.986 хиљада динара са ПДВ-ом. По записнику о примопредаји од 14.9.2022.године и рачуна број 1472-14 од 21.9.2022.године извршени су расходи у износу од 2.986 хиљаде динара.

#### 2.1.2.6. Трансфери осталим нивоима власти, група – 463000

Група конта 463000–Трансфери осталим нивоима власти садржи синтетичка конта на којима се књиже текући и капитални трансфери осталим нивоима власти.

Табела бр. 9. Трансфери осталим нивоима власти

у 000 динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа за финансије	223.295	223.295	223.295	223.295	100%	100%
2	Укупно организационе јединице	223.295	223.295	223.295	223.295	100%	100%
3	Укупно Град - Група 463000	1.134.774	1.128.774	999.952	999.952	86%	100%

Градска управа за финансије. У оквиру апропријација буџетског корисника планирани су расходи у износу од 223.295 хиљада динара, а приказано је извршење у износу од 223.295 хиљаде динара, од чега се износ од 210.000 хиљада динара односи на текуће трансфере нивоу општина, а износ од 13.295 хиљада динара на наменски трансфер нивоу општина.

Са раздела Градске управе управе за финансије извршен је наменски трансфер средстава ГО Пантелеј, ГО Палилула, ГО Црвени Крст и ГО Нишка бања у укупном износу од 2.995 хиљаде динара, за реализацију пројекта опоравка запослених у Дому здравља Ниш који су од 2020.године непрекидно били ангажовани за рад у ковид систему.

#### 2.1.2.7. Остале дотације и трансфери, група 465000

Група 465000 - Остале дотације и трансфери садржи остале текуће дотације и трансфере и остале капиталне дотације и трансфере.

Табела број 10 Остале дотације и трансфери, група 465000

у 000 динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа за финансије	20.200	20.200	20.172	20.172	100%	100%
2	Градска управа за друштвене делатности	10.800	10.800	10.200	0	0	0
3	Укупно орган. јединице (1-2)	31.000	31.000	30.372	20.172	65%	66%
4	Укупно Град – група 465000	41.548	41.548	40.919	30.719	74%	75%

1) Градска управа за финансије. У оквиру апропријација буџетског корисника планирани су расходи у износу од 20.200 хиљада динара, а извршење је исказано у износу од 20.172 хиљаде динара.





2) **Градска управа за друштвене делатности.** У оквиру апропријација буџетског корисника планирани су расходи у износу од 10.800 хиљада динара, а извршење је исказано у износу од 10.200 хиљада динара, у оквиру програмске активности 0902-0017 Саветодавно-терапијске и социјално-едукативне услуге.

*Остале дотације и трансфери – 465111.* На овом субаналитичком конту евидентирано је извршење у износу од 10.200 хиљаде на име преноса средстава Дому здравља Ниш, за пружање услуга код остваривања права помоћ у кући у 2022. години, на основу Уговора број 51/2022-01 од 13.1.2022. године.

### Налаз број 3

Градска управа за друштвене делатности је средства у износу од 10.200 хиљада динара по основу преноса средстава Дому здравља Ниш за пружање услуга код остваривања права помоћ у кући у 2022. години, погрешно планирала, извршила и евидентирала на групи конта 465000 – Остале дотације и трансфери, уместо на групи конта 464000 – Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања, што је у супротно члану 29. Закона о буџетском систему и члану 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

### Препорука број 3

Препоручујемо одговорним лицима града Ниша да расходе и издатке планирају, извршавају и евидентирају на одговарајућим економским класификацијама.

#### 2.1.2.16. Накнаде за социјалну заштиту из буџета, група – 472000

Група 472000 – Накнаде за социјалну заштиту из буџета садржи синтетичка конта на којима се књиже накнаде из буџета за случај болести и инвалидности, накнаде из буџета за породилско одсуство, накнаде из буџета за децу и породицу, накнаде из буџета за случај незапослености, старосне и породичне пензије из буџета, накнаде из буџета у случају смрти, накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт, накнаде из буџета за становање и живот и остале накнаде из буџета.

Табела бр. 11. Накнаде за социјалну заштиту из буџета

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа за друштвене делатности	381.201	377.826	301.472	301.472	80%	100%
2	Укупно организационе јединице	381.201	377.826	301.472	301.472	80%	100%
3	Укупно град - Група 472000	409.611	406.236	326.874	332.222	82%	102%

1) **Градска управа за друштвене делатности.** На буџетским позицијама овог корисника планирани су расходи у износу од 377.826 хиљада динара и исказано извршење у износу од 652.972 хиљаде динара, и то у оквиру програмских активности:

**ПА 0902-0019 Поддршка деци и породицама са децом.** У оквиру ове програмске активности планирани су расходи у износу од 180.500 хиљада динара, а извршени су у износу од 162.107 хиљада динара, на име накнаде дела трошкова боравка деце у предшколским установама, на основу Одлуке о праву на накнаду дела трошкова боравка децеу предшколској установи чији је оснивач друго правно или физичко лице.

#### 2.1.2.17. Дотације невладиним организацијама, група – 481000

Група 481000 – Дотације невладиним организацијама садржи синтетичка конта на којима се књиже дотације непрофитним организацијама које пружају помоћ домаћинствима и дотације осталим непрофитним институцијама.





Табела бр. 12. Дотације невладиним организацијама

у 000 динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Канцеларија за локално економски развој	50.880	50.880	50.130	36.398	72%	73%
2	Укупно организационе јединице	50.880	50.880	50.130	36.398	72%	73%
3	Укупно Град - Група 481000	289.180	290.480	278.361	264.629	91%	95%

**Канцеларија за локално економски развој.** У оквиру апропријација овог буџетског корисника планирани су расходи у износу од 50.880 а извршени су у износу од 50.130 хиљаде динара у оквиру програмске активности \_1501-0001 - Унапређење привредног и инвестиционог амбијента.

*Дотације осталим непрофитним институцијама –481911.* На овом субаналитичком конту евидентирани су расходи у укупном износу од 50.130 хиљаде динара, од чега се износ од 13.732 хиљаде динара односи на извршена плаћања на име чланарине Регионалној развојној агенцији Ниш за 2022.године, на основу рачуна број 3689 од 11.10.2022.године и рачуна број 4711 од 22.12.2022.године.

#### Налаз број 4

Канцеларија за локално економски развој је средства у износу од 13.732 хиљаде динара на име плаћања чланарине Регионалној развојној агенцији Ниш, погрешно планирала, извршила и евидентирала на групи конта 481000 – Дотације невладиним организацијама, уместо на групи конта 451000 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, што је у супротном члану 29. Закона о буџетском систему и члану 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

#### Препорука број 4

Препоручујемо одговорним лицима града Ниша да расходе планирају, извршавају и евидентирају на одговарајућим економским класификацијама.

### 2.1.3. Издаци за нефинансијску имовину

#### 2.1.3.1. Зграде и грађевински објекти, група – 511000

Група 511000 - Зграде и грађевински објекти обухвата синтетичка конта која се односе на: куповину зграда и објеката; изградњу зграда и објеката; капитално одржавање зграда и објеката; и пројектно планирање.

Табела бр. 13 Зграде и грађевински објекти

у 000 динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Канцеларија за локално економски развој	2.052.710	2.052.810	1.801.102	1.741.102	85%	97%
2	Градска управа за комуналне делатности и инспекцијске послове	41.674	41.674	12.908	9.095	22%	70%
3	Укупно организационе јединице	2.094.384	2.094.484	1.814.010	1.750.203	84%	96%
4	Укупно Град - Група 511000	2.422.484	2.409.484	2.087.723	2.023.898	84%	97%

**1) Канцеларија за локално економски развој.** У оквиру апропријација буџетског корисника планирани су расходи у износу од 2.052.810 хиљада динара, док је извршење приказано у износу од 1.801.102 хиљаде динара.

ПА 1101-0001 Просторно и урбанистичко планирање. У оквиру ове програмске активности планирани су расходи у износу од 65.000 хиљада динара а извршени су износу од 60.000 хиљада динара.

*Пројектно планирање – 511451.* Град Ниш закључио је уговор са ЈП „Завод за урбанизам“ Ниш о пружању услуга израде просторних и урбанистичких планова и пројеката и израде пројектно техничке документације, укупно уговорене вредности у износу од 60.000 хиљада динара са ПДВ-ом.





Предмет уговора је регулисање права и обавеза уговорних страна проистеклих из обављања поверене делатности израде просторних и урбанистичких планова и пројекта и израда пројектних документација који су одређени Програмом уређивања грађевинског земљишта и одржавања комуналне инфраструктуре за 2022.годину. По основу извршења издатака по овом основу у току 2022.године евидентирано је извршење у износу од 60.000 динара.

#### **Налаз број 5**

Канцеларија за локални економски развој је средства у износу од 60.000 хиљада динара на име плаћања за пружање услуга израде просторних и урбанистичких планова и пројекта и израде пројектно техничке документације, ЈП „Завод за урбанизам Ниш“ погрешно планирала, извршила и евидентирала на групи конта 511000 – Зграде и грађевински објекти, уместо на групи конта 451000 – Субвенцији јавним нефинансијским предузећима и организацијама, за колико је више исказана вредност нематеријалне имовине у припреми на синтетичком конту 016100 – Нематеријална имовина, што је у супротном члану 29. Закона о буџетском систему и члану 10. 14. и 15. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

#### **Препорука број 5**

Препоручујемо одговорним лицима града Ниша да расходе и издатке планирају, извршавају и евидентирају на одговарајућим економским класификацијама.

ПА 1101-0003 Управљање грађевинским земљиштем. У оквиру ове програмске активности планирани су издаци у износу од 761.912 хиљаде динара, а извршење је приказано у износу од 651.066 хиљаде динара.

*Отворени спортски и рекреациони објекти – 511293.* На основу закљученог оквирног споразума о извођењу радова на одржавању, ревитализацији и изградњи изградњи број 2921/2022-01 од 23.8.2022. године, Град Ниш закључио је појединачни уговор број 1 о извођењу радова са „Сим пук градња“ доо Малошиште, број 3419-1/2022-01 од 20.9.2022.године. Предмет уговора су радови на одржавању, ревитализацији и изградњи изградњи у: Романској улици, насељу Палиграце, насељу Никола Тесла, насељу Ратко Јовић, насељу Комрен. Уговорена вредност радова износи 29.893 хиљаде динара. Према окончаној ситуацији број 24-22 од 17.10.2022.године укупна вредности изведених радова износи 24.174 хиљаде динара без ПДВ-а, односно 29.008 хиљаде динара са ПДВ-ом. Дана 13.10.2022. године сачињен је записник о примопредаји изведених радова, и испостављен је рачун број 3760 од 18.10.2022.године на основу ког је извршено плаћање у износу од 29.002.хиљаде динара. По подацима из главне књиге трезора, приликом извршења издатака по окончаној ситуацији број 24-22 од 17.10.2022.године, вршено је књижење на субаналитичком конту 015115 – Други објекти у припреми, уместо да се изврше одговарајућа књижења на субаналитичком конту 011193 – Спортски и рекреациони објекти, имајући у виду да је инвестиција завршена.

*Пројектна документација - 511451.* Град Ниш закључио је са „Геопут“ доо Београд, уговор о пружању услуга израде техничке документације за израду водоводне мреже у селу Каменица, број 4165/2022-01 од 31.12.2020.године. Укупна уговорена вредност износи 6.964 хиљаде динара без ПДВ-а, односно 8.357 хиљаде динара са ПДВ-ом. Извршено је плаћање у износу од 8.357 хиљаде динара за услугу израде техничке документације, по испостављеном рачуну број 547-1 од 25.2.2022.године и по записнику о примопредаји број 517 од 25.2.2022.године.

ПА 1502-5115 – Изградња Аква парка. У оквиру ове програмске активности планирани су издаци у износу од 698.052 хиљаде динара, а извршење је приказано у износу од 636.400 хиљаде динара.





*Пројекта документација – 511451.* На овом субаналитичком конту приказано је извршење у износу од 38.160 хиљада динара, које се односи на плаћање по рачуну број 3490-11 од 27.9.2022.године, за услугу израду техничке документације – пројекта за грађевинску дозволу (пгд) за спортско рекреативни комплекс Аква парк Ниш, на основу појединачног уговора 1, број 4181-2/2021 од 22.12.2021.године, који је град Ниш закључио са „Alex engineering construction“ доо Београд.

ПА - 0602-0001 Функционисање локалне самоуправе и градских општина, функција 490 Економски послови неklasификовани на другом месту

*Пројекта документација – 511451.* Град Ниш закључио је са ЈП „Завод за урбанизам Ниш“ уговор о пружању услуга израде техничких документација за више објеката, број 4269 од 19.12.2022.године. Укупна уговорена вредност израде свих техничких документација по овом уговору износи 10.045 хиљаде динара са ПДВ-ом. О предаји пројектно техничких документација сачињавани су записници о примопредаји. ЈП „Завод за урбанизам Ниш“ издао је рачун број 4677 од 20.12.2022.године, на основу које је извршено плаћање у износу од 10.045 хиљаде динара

По подацима из главне књиге трезора, приликом извршења издатака по овом основу вршено је евидентирање на конту 016100-Нематеријална имовина у припреми, уместо на конту 015000 – Нефинансијска имовина у припреми и аванси.

**2) Градска управа за комуналне делатности и инспекцијске послове.** У оквиру апропријација овог буџетског корисника планирани су расходи у износу од 41.674 хиљаде динара, док је извршење исказано у износу од 12.908 хиљаде динара.

ПА 0701-0005 - Унапређење безбедности саобраћаја. У оквиру ове програмске активности планирани су расходи у износу од 41.674 хиљаде динара, а приказано је извршење у износу од 12.908. хиљаде динара.

*Капитално одржавање аутопутева, путева, мостова, надвожњака и тунела – 511331.*

На овом субаналитичком конту евидентирано је извршење средстава у износу од 3.825 хиљаде динара, за плаћање по рачуну број 335/2022 од 26.12.2022.године, за израду пројекта и постављање сигнализације за „Појачано осветљење зона раскрсница са кружним током саобраћаја-локације са повећаном концентрацијом пешака“. Градска управа за комуналне делатности и инспекцијске послове закључила је за обављање ових радова закључила уговор са „Selma“ доо Суботица број 1476-6/2022-09. 13.7.2022.године.

Техничким спецификацијама и обрасцем структуре понуђене цене дефинисано је да су уговорени радови на: 1. израда пројекта за појачано осветљење пешачких радова; 2. набавка испорука и и уградња два алуминијумска саобраћајна знака; 3. набавка испорука и и уградња два изменљива саобраћајна знака. Дана 26.12.2022. године сачињен је записник којим је констатовано да је услуга извршена у складу са уговором и техничком спецификацијом.

#### **Налаз број 6**

Градска управа за комуналне делатности и инспекцијске послове је средства за израду пројекта и постављање сигнализације за „Појачано осветљење зона раскрсница са кружним током саобраћаја - локације са повећаном концентрацијом пешака“ у износу од 3.825 хиљаде динара погрешно планирала, извршила и евидентирала на синтетичком конту 511300 – Капитално одржавање саобраћајних објекта, уместо на синтетичком конту 512800 - Опрема за јавну безбедност, за колико је мање иказана вредност Опреме за јавну безбедност на конту - 011280, што је у супротно члану 29. Закона о буџетском систему и члану 10. и 15. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.





### Препорука број 6

Препоручујемо одговорним лицима града Ниша да издатке планирају, извршавају и евидентирају на одговарајућим економским класификацијама.

#### 2.1.3.2. Машине и опрема, група – 512000

Група конта 512000 – Машине и опрема садржи синтетичка конта на коме се књиже издаци за опрему за саобраћај, административну опрему, опрему за пољопривреду, опрему за заштиту животне средине, медицинску и лабораторијску опрему, опрему за образовање, науку, културу и спорт, опрему за војску, опрему за јавну безбедност и опрему за производњу, моторну, непокретну и немоторну опрему.

Табела бр. 14 Машине и опрема

у 000 динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа за имовину и одрживи развој	15.250	15.300	10.486	10.486	69%	100%
2	Укупно организационе јединице	15.200	15.300	10.486	10.486	69%	100%
3	Укупно Град - Група 512000	153.111	153.862	117.872	186.183	121%	158%

**Градска управа за имовину и одрживи развој.** У оквиру апропријација овог буџетског корисника планирани су расходи у износу од 15.300 хиљада динара, док је извршење исказано у износу од 10.486 хиљада динара.

*Аутомобили – 512111.* На овом субаналитичком конту приказано је извршење у износу од 8.576 хиљаде динара. Градска управа за имовину и одрживи развој закључила је уговор са „Ауто Чачак промет“ доо Ниш за набавку службених аутомобила за потребе управа и служби Града Ниша, укупне уговорене вредности 10.461 хиљаде динара са ПДВ-ом.

#### Остале некретнине и опрема, група – 513000

Група 513000 – Остале некретнине и опрема садржи синтетички конто на коме се књиже издаци за остале некретнине и опреме.

Табела бр. 15 Остале некретнине и опрема

у 000 динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Канцеларија за локално економски развој	68.428	68.428	66.879	2.393	3%	4%
2	Укупно организационе јединице	68.428	68.428	66.879	2.393	3%	4%
3	Укупно Град - Група 513000	77.548	77.548	67.551	3.065	4%	5%

**1) Канцеларија за локално економски развој.** На буџетским позицијама овог корисника планирани су расходи у износу од 68.428 хиљаде динара и исказано је извршење у износу од 66.879 хиљада динара, у оквиру програмске активности 1501-5151 Smart & Safe city са контролним центром у Научно технолошком парку.

*Остале некретнине и опрема – 513111.* На овом субаналитичком конту евидентирани су расходи у износу од 64.486 који се односи на извршено плаћање прве привремене ситуације број 3632/2022 од 14.10.2022.године, по уговору о испоруци и инсталирању опреме – систем за мерење, праћење и управљање потребних за реализацију Пројекта „Smart & Safe city“ са контролним центром у Научно технолошком парку Ниш,

Град Ниш је са „Macchina Security“ доо Београд (носилац посла) закључно уговор у вези са набавком и инсталирањем опреме, број број 213/2022-01 од 31.1.2022.године. укупне уговорене вредности 71.712 хиљаде динара са ПДВ-ом. Имајући у виду да је уговором предвиђено увођење: система мерења нивоа река, система мерења квалитета ваздуха, систем видео надзора дивљих депонија, систем за праћење саобраћаја на приступним путевима, систем снимања паркиралишта за инвалидска места и евиденцију попуњености и мониторинг центар, мишљења смо да је ове издатке требало планирати и извршаваати на терет субаналитичког конта 512400 – Опрема за заштиту животне средине.





### Налаз број 7

Канцеларија за локално економски развој је средства у износу од 64.486 хиљаде динара по основу испоруке и инсталирања опреме – систем за мерење, праћење и управљање потребних за реализацију Пројекта „Smart & Safe city“ са контролним центром у Научно технолошком парку Ниш, погрешно планирала, извршила и евидентирала на синтетичком конту 513100 - Остале некретнине и опрема уместо на синтетичком конту 512400 - Опрема за заштиту животне средине, за колико је мање исказана вредност нематеријалне имовине у припреми на синтетичком конту 015100, што је у супротно члану 10. и 15. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

### Препорука број 7

Препоручујемо одговорним лицима града Ниша да издатке планирају, извршавају и евидентирају на одговарајућим економским класификацијама.

### 2.1.3.3. Нематеријална имовина, група – 515000

Група 515000 – Нематеријална имовина садржи синтетички конто на коме се књиже издаци за нематеријалну имовину.

Табела бр. 16 Нематеријална имовина

у 000 динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Канцеларија за локално економски развој	1.198	1.198	1.194	1.194	99%	100%
2	Укупно организационе јединице	1.198	1.198	1.194	1.194	99%	100%
3	Укупно Град - Група 515000	8.583	10.263	7.163	7.163	99%	100%

1) **Канцеларија за локално економски развој.** На буџетским позицијама овог корисника планирани су расходи у износу од 1.198 хиљаде динара и исказано извршење у износу од 1.194 хиљаде динара.

ПА 0602-4144 - Успостављање јединственог управног места. Компјутерски софтвер – 515111. На овом субаналитичком конту евидентирано је извршење издатака у износу од 1.194 хиљаде динара по рачуну број 678/22 од 11.3.2022.године, за услугу израде и имплементације софтверског решења за јединствено управно место (ЈУМ) Ниш, у корист добављача „Smart doo“ Нови Сад, по Уговору број 76/2022-01 од 17.1.2022. године.

### 2.2. Биланс прихода и расхода – Образац 2

У Билансу прихода и расхода града Ниша у периоду од 01.01-31.12.2022. године (Образац 2), исказани су текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 11.862.636 хиљада динара и текући расходи и издаци за нефинансијску имовину у износу од 13.542.147 хиљада динара, тј. исказан је мањак прихода и примања-буџетски дефицит, као и дефицит у износу од 1.859.422 хиљаде динара.

Табела бр. 17. Биланс прихода и расхода

у 000 динара

Број конта	О П И С	Претходна година	Текућа година	Налаз ревизије	Разлика
1	2	3	4	5	6
700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	11.028.202	11.862.636	11.862.636	0
800000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ	10.888.268	11.801.971	11.801.971	0
700000	Порези	8.352.846	9.421.296	9.421.296	0
710000	Порез на доходак, добитак и капиталне добитке	6.231.730	7.280.743	7.280.743	0
711000	Порез на фонд зарада	29	18	18	0
712000	Порез на имовину	1.732.229	1.731.198	1.731.198	0
713000	Порез на добра и услуге	276.075	282.581	282.581	0
714000	Други порези	112.783	126.756	126.756	0





730000	Донације, помоћи и трансфери	1.546.564	843.503	843.503	0
732000	Донације и помоћи од међународних организација	728	28.510	28.510	0
733000	Трансфери од других нивоа власти	1.545.836	814.993	814.993	0
740000	Други приходи	984.714	1.519.633	1.519.633	0
741000	Приходи од имовине	275.381	694.481	694.481	0
742000	Приходи од продаје добара и услуга	516.920	600.802	600.802	0
743000	Новчане казне и одузета имовинска корист	113.035	130.416	130.416	0
744000	Доброволни трансфери од физичких и правних лица	1.214	1.659	1.659	0
745000	Мешовити и неодређени приходи	78.164	92.275	92.275	0
770000	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	4.144	17.539	17.539	0
771000	Мемор. ставке за рефундацију расхода	1.148	1.341	1.341	0
772000	Мемор. ставке за рефун. расх.из претходне године	2.996	16.198	16.198	0
800000	Примања од продаје нефинансијске имовине	139.934	60.665	60.665	0
810000	Примања од продаје основних средстава	4.307	9.590	9.590	0
811000	Примања од продаје непокретности	4.013	9.578	9.578	0
812000	Примања од продаје покретне имовине	35	12	12	0
813000	Примања од продаје осталих основних средстава	259			0
820000	Примања од продаје залиха	28.319	41.838	41.838	0
821000	Примања од продаје робних резерви	3.451	9.459	9.459	0
822000	Примања од продаје залиха производње	13.469	14.901	14.901	0
823000	Примања од продаје робе за даљу продају	11.399	17.478	17.478	0
840000	Примања од продаје природне имовине	107.308	9.237	9.237	0
841000	Примања од продаје земљишта	107.308	9.237	9.237	0
400000	<b>ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ</b>	<b>10.523.258</b>	<b>11.462.711</b>	<b>11.462.711</b>	<b>0</b>
500000	<b>ИМОВИНУ</b>				
400000	Текући расходи	8.700.878	8.776.620	8.816.448	-39.828
410000	Расходи за запослене	2.406.178	2.612.699	2.612.699	0
411000	Плате, додаци и накнаде запослених	1.941.558	2.072.554	2.072.554	0
412000	Социјални доприноси на терет послодавца	323.625	335.594	335.594	0
413000	Накнаде у природу	33.778	50.732	50.732	0
414000	Социјална давања запосленима	51.327	104.230	104.230	0
415000	Накнаде трошкова за запослене	20.394	14.243	14.243	0
416000	Награде запосленима и остали посебни расходи	35.496	35.346	35.346	0
420000	Коришћење услуга и роба	3.716.652	4.011.825	4.006.477	5.348
421000	Стални трошкови	529.323	577.477	584.569	-7.092
422000	Трошкови путовања	11.421	21.221	21.221	0
423000	Услуге по уговору	1.408.944	1.546.225	1.539.133	7.092
424000	Специјализоване услуге	1.060.429	1.075.956	1.070.608	5.348
425000	Текуће поправке и одржавање	559.700	624.618	624.618	0
426000	Материјал	146.835	166.328	166.328	0
440000	Отплата камата и пратећи трошкови задуживања	29.133	17.829	17.829	0
441000	Отплата домаћих камата	28.972	17.612	17.612	0
444000	Пратећи трошкови задуживања	161	217	217	0
450000	Субвенције	297.811	94.299	168.031	-73.732
451000	Субвенције јавним нефин.предузећима и организацијама	289.328	76.648	150.380	-73.732
454000	Субвенције приватним предузећима	8.483	17.651	17.651	0
460000	Донације, дотације и трансфери	981.153	1.086.871	1.086.871	0
462000	Дотације међународним организацијама	1.975			0
463000	Трансфери осталим нивоима власти	881.221	999.952	999.952	0
464000	Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања	92.166	46.000	56.200	-10.200
465000	Остале дотације и трансфери	5.791	40.919	30.719	10.200
470000	Социјално осигурање и социјална заштита	422.294	326.874	332.222	-5.348
472000	Накнаде за социјалну заштиту из буџета	422.294	326.874	332.222	-5.348
480000	Остали расходи	847.657	626.223	612.491	13.732
481000	Дотације невладиним организацијама	492.523	278.361	264.629	13.732
482000	Порези, обавезне таксе и казне	25.726	29.108	29.108	0
483000	Новчане казне и пенали по решењу судова	224.143	205.109	205.109	0
485000	Накнада штете за повреде или штету насталу од стране државних органа	105.265	113.645	113.645	0
500000	<b>Издаци за нефинансијску имовину</b>	<b>1.822.380</b>	<b>2.686.091</b>	<b>2.626.091</b>	<b>60.000</b>
510000	Основна средства	1.250.246	2.280.309	2.220.309	60.000
511000	Зграде и грађевински објекти	1.167.125	2.087.723	2.023.898	63.825
512000	Машине и опрема	39.406	117.872	186.183	-68.311
513000	Остале некретнине и опрема	38.171	67.551	3.065	64.486
515000	Нематеријална имовина	5.544	7.163	7.163	0
520000	Залихе	15.638	62.921	62.921	0
522000	Залихе производње	-	43.277	43.277	0
523000	Залихе робе за даљу продају	15.638	19.644	19.644	0
540000	Природна имовина	556.496	342.861	342.861	0
541000	Земљиште	556.496	342.861	342.861	0
	<b>УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА</b>				
	Вишак прихода и примања - буџетски суфицит	504.944	399.925	399.925	0
	Мањак прихода и примања - буџетски дефицит	0	0	0	0
	<b>КОРИГОВАЊЕ ВИШКА, ОДНОСНО МАЊКА ПРИХОДА И ПРИМАЊА</b>	<b>339.078</b>	<b>236.887</b>	<b>236.887</b>	<b>0</b>





	Део нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година који је коришћен за покриће расхода и издатака текуће године	41.287	32.716	32.716	0
	Део новчаних средстава амортизације који је коришћен за набавку нефинансијске имовине				0
	Део пренетих неутрошених средстава из ранијих година коришћен за покриће расхода и издатака текуће године	15.920	204.171	204.171	0
	Износ расхода и издатака за нефинансијску имовину финансираних из кредита	281.871			0
	<b>ПОКРИЋЕ ИЗВРШЕНИХ ИЗДАТАКА ИЗ ТЕКУЋИХ ПРИХОДА И ПРИМАЊА</b>	<b>553.412</b>	<b>416.798</b>	<b>416.798</b>	<b>0</b>
	Утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за отплату обавеза по кредитима	473.412	208.798	208.798	0
	Утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за набавку финансијске имовине	80.000	208.000	208.000	0
321121	<b>ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА – СУФИЦИТ</b>	<b>290.610</b>	<b>220.014</b>	<b>220.014</b>	<b>0</b>
321122	<b>МАЂАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА - ДЕФИЦИТ</b>				<b>0</b>
	<b>ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА – СУФИЦИТ</b> (за пренос у наредну годину)	<b>14.929</b>	<b>220.014</b>	<b>220.014</b>	<b>0</b>
	Део вишка прихода и примања наменски опредељен за наредну годину	10.264	99.534	99.534	0
	Нераспоређен део вишка прихода и примања за пренос у наредну годину	4.665	120.480	120.480	0

### 2.2.1. Приходи и примања

Према исказаним подацима за 2022. годину, остварени су текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 11.862.636 хиљада динара, а што у поређењу са претходном годином у којој су текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине остварени у износу од 11.028.202 хиљаде динара, чини повећање од 7 %.

Налазом ревизије утврђено је да су појединачни приходи остварени у износима који су исказани у образцу Биланс прихода и расхода.

### 2.2.2. Расходи и издаци

Према исказаним подацима за 2022. годину, извршени су текући расходи и издаци за нефинансијску имовину у износу од 13.542.147 хиљада динара, а што у поређењу са претходном годином у којој су текући расходи и издаци за нефинансијску имовину извршени у укупном износу од 10.523.258 хиљада динара, чини смањење од 22 %.

Налазом ревизије утврђено је да су укупни расходи и издаци за нефинансијску имовину исказани применом погрешне економске класификације у износу од 184.855 хиљада динара.

### 2.2.3. Резултат пословања

Град Ниш је у 2022. години исказала буџетски суфицит у износу од 399.925 хиљада динара. Буџетски суфицит коригован је за део нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година који је коришћен за покриће расхода и издатака текуће године у износу од 32.716 хиљада динара и за део пренетих неутрошених средстава из ранијих година коришћен за покриће расхода и издатака текуће године у износу од 204.171 хиљаду динара.

Вишак прихода и примања - суфицит на економској класификацији 321121 исказан је у износу од 220.014 хиљаде динара. Вишак прихода и примања – суфицит преноси се у наредну годину као део вишка прихода и примања наменски опредељен за наредну годину у износу од 99.534 хиљаде динара и као нераспоређен део вишка прихода и примања за пренос у наредну годину у износу од 120.480 хиљада динара.

### 2.3. Биланс стања

Биланс стања - Образац 1 представља један од прописаних образаца из садржаја Завршног рачуна који су дефинисани чланом 79. Закона о буџетском систему, чланом 7. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 3. Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава





организација обавезног социјалног осигурања и буџетских фондова. У Билансу стања су исказане билансне позиције које одражавају стање имовине, обавеза и капитала на дан 31.12.2022. године за коју се саставља.

У поступку ревизије података исказаних у обрасцу Биланс стања на дан 31.12.2022. године извршена је провера примене начела билансног идентитета која захтева да почетни биланс текуће пословне године мора бити потпуно једнак крајњем билансу претходне пословне године. У том смислу, извршена је провера поређењем података исказаних у Билансу стања на дан 31.12.2021. године из колоне 4 (претходна година) са подацима исказаним у обрасцу Биланс стања на дан 31.12.2022. године из колоне 5 (текућа година).

### **2.3.1. Попис имовине и обавеза**

Градоначелница града Ниша је донела Решење о годишњем попису имовине и обавеза града Ниша број 3692/2022-01 од 21.10.2022. године да се изврши редован попис имовине и обавеза града Ниша, са стањем на дан 31.12.2022. године и то: нефинансијске имовине у сталним средствима; нефинансијске имовине у залихама; финансијске имовине и обавеза. Решењем о измени и допуни Решења о именовању комисија за попис имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2022. године бр. 3692-1/2022-01 од 14.11.2022. године и Решењем о измени и допуни Решења о именовању комисија за попис имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2022. године бр. 3692-2/2022-01 од 21.11.2022. године образовану су пописне комисије за спровођење годишњег пописа.

Централна пописна комисија за попис имовине и обавеза је саставила Извештај о попису имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2021. године, број 3692/2022-01 од 24.02.2023. године. Пописне комисије су извршиле редован попис и то: нефинансијске имовине у сталним средствима, нефинансијске имовине у залихама, дугорочне финансијске имовине, новчаних средства, племенитих метала, хартија од вредности, потраживања и краткорочних пласмана, активних временских разграничења, дугорочних обавеза, краткорочних обавеза, обавеза по основу расхода за запослене, обавезе по основу осталих расхода, обавезе из пословања и пасивних временских разграничења, као ванбилансне евиденције. Градоначелник града Ниша је дана 06.03.2023. године донео Решење о усвајању Извештаја централне пописне комисије за попис имовине и обавеза града Ниша са стањем на дан 31.12.2022. године, број 562-1/2023-01.

Ревизорски тим није присуствовао редовном годишњем попису имовине и обавеза, већ је ревизија извршена на основу пописних листа, извештаја пописних комисија и одлука у вези са пописом.

### **2.3.2. Актива**

Укупна актива исказана у консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2022. године износи 124.268.406 хиљада динара, а састоји се од нефинансијске имовине у износу од 115.163.715 хиљада динара и финансијске имовине у износу од 9.104.691 хиљаду динара.

#### **2.3.2.1. Нефинансијска имовина**

Нефинансијска имовина исказана је у бруто износу од 125.248.575 хиљада динара и нето износу од 115.163.715 хиљада динара и чине је: некретнине и опрема у износу од 41.319.648 хиљада динара; природна имовина у износу од 67.191.898 хиљада динара; нефинансијска имовина у припреми и аванси износу од 5.516.869 хиљада динара, нематеријална имовину у износу од 1.054.668 хиљада динара; залихе у износу од 80.632 хиљаде динара.





## Зграде и грађевински објекти, копто - 011100

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2022. године исказана је садашња вредност зграда и грађевинских објеката у износу од 39.917.659 хиљада динара, што је укључено из финансијских извештаја директног корисника буџетских средстава Градске управе за финансије у износу од 39.799.230 хиљада динара и осталих корисника буџетских средстава у износу од 118.429 хиљаде динара.

Табела бр. 18. Промене на конту 011100 Зраде и грађевински објекти у току 2022. године ко ГУ за финансије

Копто	Назив	Почетно стање	Повећање	Смањење	Стање 31.12.2022.
011112	Стамбени простор за социјалне групе	107.482	-	-	107.482
011115	Остале стамбене зграде	1.853.086	-	(879.142)	973.944
011119	Амортизација	(289.579)	(28.138)	28.032	(289.685)
<b>011110</b>	<b>Стамбене зграде и станови</b>	<b>1.670.989</b>	<b>(28.138)</b>	<b>(851.110)</b>	<b>791.741</b>
011121	Болнице, домови здравља и старачки домови	1.870.819	5.364	-	1.876.183
011125	Остале пословне зграде	8.885.493	49.430	(69.048)	8.865.875
011129	Амортизација	(895.046)	(156.745)	7.657	(1.044.134)
<b>011120</b>	<b>Пословне зграде</b>	<b>9.861.266</b>	<b>(101.951)</b>	<b>(61.391)</b>	<b>9.697.924</b>
011131	Објекти за потребе образовања	5.716.388	41.759	-	5.758.147
011133	Складишта, силоси, гараже и слично	472.852	44.323	(1.590)	515.585
011139	Амортизација	(529.553)	(95.898)	40	(625.411)
<b>011130</b>	<b>Послови простори и други објекти</b>	<b>5.659.687</b>	<b>(9.816)</b>	<b>(1.550)</b>	<b>5.648.321</b>
011145	Остали саобраћајни објекти	21.280.247	334.595	(283.144)	21.331.698
011149	Амортизација	(4.064.490)	(841.196)	41.988	(4.863.698)
<b>011140</b>	<b>Саобраћајни објекти</b>	<b>17.215.757</b>	<b>(506.601)</b>	<b>(241.156)</b>	<b>16.468.000</b>
011151	Водовод	791.829	17.578	-	809.407
011152	Канализација	1.409.124	-	-	1.409.124
011155	Остали облици водоводне инфраструктуре	134.850	9.874	-	144.724
011159	Амортизација	(768.003)	(75.357)	-	(843.360)
<b>011150</b>	<b>Водоводна инфраструктура</b>	<b>1.567.800</b>	<b>(47.905)</b>	<b>-</b>	<b>1.519.895</b>
011191	Плиноводи	3.373	-	-	3.373
011193	Спортски и рекреациони објекти	4.930.414	-	-	4.930.414
011194	Установе културе	1.431.324	-	-	1.431.324
011199	Амортизација	(607.075)	(84.687)	-	(691.762)
<b>011190</b>	<b>Остали објекти</b>	<b>5.758.036</b>	<b>(84.687)</b>	<b>-</b>	<b>5.673.349</b>
<b>011100</b>	<b>Укупно:</b>	<b>41.733.535</b>	<b>(779.098)</b>	<b>(1.155.207)</b>	<b>39.799.230</b>





Смањење имовине на аналитичком конту 011115 – Остале стамбене зграде у износу од 879.142 хиљаде динара односи се на смањење по основу откупа станова по решењу Основног суда у Нишу бр. III-65 и на промену уписа права својина на становима на локацији Нови Ниш и уписа права својине у корист Републике Србије по решењу РГЗ бр. 952-02-6-068-114229/22.

Повећање имовине на аналитичком конт 011145 – Саобраћајни објекти у износу од 334.595 хиљаде динара односи се на извршене капиталне инвестиције по основу изведених радова на изградњи улица у износу од 15.585 хиљаде динара и евидентирање у помоћне књиге Градске управе за финансије повећања комуналних објеката (тргова, улица и некатегорисаних путева) у износу од 319.010 хиљада динара које су утврђене по основу Извештаја централне пописне комисије за попис имовине и обавеза Града Ниша број 3692/2022-01 од 24. фебруара 2023. године са стањем на дан 31.12.2022. године од стране пописне комисије за попис комуналних објеката која је утврдила у току спровођења пописа неслагања између евиденција које воде Градска управа за финансије и Градска управа за имовину и одрживи развој. Такође, по истом основу настало је и смањење у износу од 283.144 хиљаде динара горе описаних комуналних објеката.

У складу са Решењем Градоначелника града Ниша бр. 562-1/2023-01 од 06. марта 2023. године дата је сагласност на Извештај централне пописне комисије имовине и обавеза града Ниша са стањем на дан 31. децембар 2022. године бр. 3692/2022-01 од 24. фебруара 2023. године на основу кога су све горе описане и утврђене неусклађености исправљене и евидентирание кроз пословне књиге Градске управе за финансије.

#### **Налаз број 8**

У консолидованом Билансу стања града Ниша на дан 31.12.2022.године, на конту 011100 мање је исказана вредност зграда и грађевинских објеката у износу од 29.002 хиљаде динара, односно наведена позиција је подцењена из разлога што су средства по основу изведених радова на одржавању, ревитализацији и изградњи игралишта на територији града Ниша евидентирани на синтетичком конту 015100, иако је инвестиција завршена, односно издата је окончана ситуација и сачињен је записник о примопредаји изведених радова, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 10. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем

#### **Препорука број 8**

Препоручујемо одговорним лицима града Ниша да по основу окончаних ситуација изврше пренос са конта нефинансијске имовине у припреми на одговарајући конто у оквиру групе 011000- Зграде и грађевински објекти.

#### **Налаз број 9**

Увидом у евиденцију катастра непокретности који води Републички геодетски завод и помоћних књига које води Градска управа за финансије и Градска управа за имовину и одрживи развој и алтернативним поступцима ревизије нисмо могли да се уверимо да је сва имовина – зграде и грађевински објекти над којом је град Ниш уписан као ималац права власништва исказана у Билансу стања са стањем на дан 31. децембар 2022. године и да утврдимо ефекте на консолидоване финансијске извештаје града Ниша.

#### **Ризик:**

Непотпуни подаци о нефинансијској имовини града Ниша имају за последицу нереално исказану имовину.





#### **Препорука број 9**

Препоручује се одговорним лицима Градске управе за финансије и Градске управе за имовину и одрживи развој да наставе започете активности усмерене на успостављање евиденције о структури и вредности нефинансијске имовине града Ниша, посебно у делу који се односи на доставу потребних података о имовини града Ниша ради евидентирања и састављања Завршног рачуна буџета града Ниша.

#### **Опрема, конто - 011200**

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2022. године исказана је садашња вредност опреме у износу од 324.773 хиљада динара, што је укључено из финансијских извештаја директног корисника буџетских средстава Градске управе за финансије у износу од 204.741 хиљада динара и осталих директних и индиректних корисника буџетских средстава у износу од 120.032 хиљаде динара.

#### **Налаз број 10**

У консолидованом Билансу стања града Ниша на дан 31.12.2022.године, на конту 011200 мање је исказана вредност опреме у износу од 3.825 хиљада динара, односно билансна позиција је подцењена из разлога што су у пословним књигама града утрошена средства по основу израду пројекта и постављање сигнализације за „Појачано осветљење зона раскрсница са кружним током саобраћаја - локације са повећаном концентрацијом пешака, евидентирана на синтетичком конту 511300 – Капитално одржавање саобраћајних објекта, уместо на субаналитичком конту 512800 - Опрема за јавну безбедност, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 10. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

#### **Препорука број 10**

Препоручујемо одговорним лицима Града Ниша да издатке за набавку опреме књиже на одговарајућим економским класификацијама.

#### **Остале некретнине и опрема, конто - 011300**

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2022. године исказана је вредност осталих некретнина и опреме у укупном износу 1.077.216 хиљаду динара, што је укључено из финансијских извештаја директног корисника буџетских средстава Градске управе за финансије у износу од 1.057.681 хиљада динара и индиректног буџетског корисника у износу од 19.535 хиљада динара.

#### **Земљиште, конто - 014100**

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2022. године исказана је вредност земљишта у укупном износу 67.191.545 хиљада динара, што је укључено из финансијских извештаја директног корисника буџетских средстава Градске управе за финансије у износу од 67.185.867 хиљада динара и индиректних корисника у износу од 5.678 хиљада динара.



Табела бр.19 Промена на земљишту са стањем на дан 31.12.2022. године код ГУ за финансије

Конто	Назив	Почетно стање	Повећање	Смањење	Стање 31.12.2022.
014111	Пољопривредно земљиште	184	-	(184)	-
014112	Грађевинско земљиште	43.854.934	11.129.500	(8.081.904)	46.902.530
014113	Земља која је испод зграда и објеката	19.397.100	1.290.269	(404.033)	20.283.337
<b>014100</b>	<b>Земљиште</b>	<b>63.252.218</b>	<b>12.419.769</b>	<b>(8.486.121)</b>	<b>67.185.867</b>

Промене на конту 014112 Грађевинско земљиште у току године:

Извештајем централне пописне комисије за попис имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2022. године бр. 3692/2022-01 од 24. фебруара 2023. године Комисија за попис земљишта је утврдила након сравњења стварног стања добијеног од Градске управе за имовину и одрживи развој и књиговодственог стања добијеног од Градске управе за финансије као и провером код Катастра непокретности и увидом на терену да постоје неслагања у уписаним површинама у катастарским парцелама по катастарским општинама у односу на податке који су достављени од стране Републичког геодетског завода које треба исправити, укњужити, односно искњужити због извршених парцелација и препарцелација из разлога спајања више парцела као и цепања парцела из којих настају нове парцеле. Укупно 3.466 парцела је укњужено у износу од 10.763.252 хиљаде динара, док је искњужено 1.144 парцеле у износу од 7.951.492 хиљаде динара, на основу Решења Градоначелника града Ниша бр. 562-1/2023-01 од 06. марта 2023. године којим је дата сагласност на Извештај централне пописне комисије.

#### Налаз број 11

Увидом у евиденцију катастра непокретности који води Републички геодетски завод и помоћних књига које води Градска управа за финансије и Градска управа за имовину и одрживи развој и алтернативним поступцима ревизије нисмо могли да се уверимо да је сва имовина – земљиште над којом је град Ниш уписан као ималац права власништва исказана у Билансу стања са стањем на дан 31. децембар 2022. године и да утврдимо ефекте на консолидоване финансијске извештаје града Ниша.

#### Ризик:

Непотпуни подаци о нефинансијској имовини града Ниша имају за последицу нереално исказану имовину.

#### Препорука број 11

Препоручује се одговорним лицима Градске управе за финансије и Градске управе за имовину и одрживи развој да наставе започете активности усмерене на успостављање евиденције о структури и вредности нефинансијске имовине града Ниша, посебно у делу који се односи на доставу потребних података о имовини града Ниша ради евидентирања и састављања Завршног рачуна буџета града Ниша.

#### Нефинансијска имовина у припреми, конто - 015100

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2022. године исказана је нефинансијска имовина у износу од 4.762.374 хиљаде динара, а чини је нематеријална имовина која је исказана у финансијским извештајима директног корисника буџетских средстава Градске управе за финансије.





### **Налаз број 12**

У консолидованом Билансу стања града Ниша на дан 31.12.2022.године, на конту 015100 мање је исказана вредност нефинансијске имовине у припреми у износу од 64.486 хиљаде динара, односно билансна позиција је подцењена из разлога што су средства за плаћање прве привремене ситуације за испоруку и инсталирање за реализацију пројекта „Smart & Safe city“ са контролним центром у Научно технолошком парку Ниш, погрешно планирана, извршена и евидентирана на субаналитичком конту 513111 - Остале некретнине и опрема уместо на субаналитичком конту 512410 - Опрема за заштиту животне средине, што није у складу са чланом 10. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

### **Препорука број 12**

Препоручујемо одговорним лицима Града Ниша да издатке за набавку опреме књиже на одговарајућим економским класификацијама.

### **Налаз број 13**

Нефинансијска имовина у припреми износи 4.762.374 хиљада динара у Консолидованом Билансу стања града на дан 31. децембар 2022. године, од чега нефинансијска имовина у припреми у вредности од 2.893.740 хиљада динара датира из ранијих година. Није вршена процена степена завршености инвестиција у току са стањем на дан 31. децембра 2022. године, тако да нисмо били у могућности да се уверимо у реалност исказане нефинансијске имовине у припреми.

### **Ризик:**

Непотпуни подаци о нефинансијској имовини у припреми града Ниша имају за последицу нереално исказану имовину.

### **Препорука број 13**

Препоручује се одговорним лицима града Ниша да наставе започете активности усмерене на успостављање евиденције о структури и вредности нефинансијске имовине у припреми града Ниша, посебно у делу који се односи на доставу потребних података о степену завршености имовине у припреми града Ниша ради евидентирања и састављања Завршног рачуна буџета града Ниша.

### **Аванси за нефинансијску имовину, конто - 015200**

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2022. године исказани су аванси за нефинансијску имовину у износу од 754.495 хиљада динара, а чини је аванси за нефинансијску имовину која је исказана у финансијским извештајима директног корисника буџетских средстава Градске управе за финансије у износу од 743.981 хиљаду динара и индиректни корисници у износу од 10.514 хиљада динара.

У поступку ревизије датих аванса за нефинансијску имовину, на захтев ревизије Градска управа за финансије је упутила независне конфирмације на адресе добављача за потврду стања датих аванса за нефинансијску имовину на дан 31.12.2022. године.

Од укупно 4 захтева за потврду стања датих аванса за нефинансијску имовину (конфирмације) чија је књиговодствена вредност 735.972 хиљаде динара, добијено је 3 одговора или 75%, што је дато у следећој табели:





Табела бр. 20. Конфирмације послате добављачима у земљи:

у хиљадама динара

Буџетски корисник	Упућено	Одговорено	Књиговодствено стање	Стање по конфирмацијама	Више исказано - разлика	Мање исказано - разлика
1	2	3	4	5	6	7
Градска управа за финансије	4	3	735.972	706.107	26.487	3.269

**Налаз број 14**

У поступку ревизије на основу документације утврђено је да су дати аванси за нефинансијску имовину добављачима на дан 31.12.2022. године у пословним књигама Градске управе за финансије : (1) мање исказане у износу од 3.269 хиљаде динара код ЈП „Naissus“, Ниш и (2) више исказано у износу од 26.487 хиљада динара код Стамбене универзитетске фондације, што није у складу са чланом 18. Уредбе о буџетском рачуноводству.

**Препорука број 14**

Одговорним лицима града Ниша препоручујемо да уредно воде помоћну евиденцију и врше усаглашавање обавеза са повериоцима најмање једном годишње као припрему радњу која претходи попису имовине и обавеза.

**Нематеријална имовина, конто - 016100**

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2022. године исказана је нематеријална имовина у износу од 1.054.668 хиљада динара, а чини је нематеријална имовина која је исказана у финансијским извештајима директног корисника буџетских средстава Градске управе за финансије у износу од 669.146 хиљада динара и индиректни корисници у износу од 385.522 хиљада динара.

Градска управа за финансије је у завршном рачуну исказала вредност нематеријалне имовине у износу од 669.146 хиљада динара која се односи на компјутерски софтвер у износу од 1.400 хиљада динара, књижевна и уметничка дела у износу од 544 хиљаде динара, остала нематеријална основна средства у износу од 381 хиљаду динара и нематеријална имовина у припреми у износу од 666.821 хиљаду динара.

**Налаз број 15**

- У консолидованом Билансу стања града Ниша на дан 31.12.2022.године, на конту 016100 – више је исказана нематеријална имовина у припреми у износу од 60.000 хиљада динара, односно билансна позиција је прецењена, из разлога што су у пословним књигама утрошена средства по основу пружања услуга израде просторних и урбанистичких планова и пројеката и израде пројектно техничке документације, ЈП „Завод за урбанизам Ниш, евидентирана на групи конта 511400 - Пројектно планирање, уместо на групи конта 451000 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 10. и 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.
- У консолидованом Билансу стања града Ниша на дан 31.12.2022.године, на конту 016100 – више је исказана нематеријална имовина у припреми у износу од 38.160 хиљада динара, односно билансна позиција је прецењена, из разлога што су пословним књигама утрошена средства по основу пружања услуга израде техничке документације – пројекта за грађевинску дозволу (пгд) за изградњу Аква парка Ниш евидентирана на конту 016100 - Нематеријална имовина у припреми, уместо на конту 015000 – Нефинансијска имовина у припреми и аванси, што није у складу са





чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 10. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

- У консолидованом Билансу стања града Ниша на дан 31.12.2022.године, на конту 016100 – више је исказана нематеријална имовина у припреми у износу од 8.357 хиљада динара, односно билансна позиција је прецењена, из разлога што су у пословним књигама утрошена средства по основу израде тенничке документације за израду водоводне мреже у селу Каменица евидентирана на конту 016100 - Нематеријална имовина у припреми, уместо на конту 015000 – Нефинансијска имовина у припреми и аванси, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 10. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.
- У консолидованом Билансу стања града Ниша на дан 31.12.2022.године, на конту 016100 – више је исказана нематеријална имовина у припреми у износу од 10.045 хиљада динара, односно билансна позиција је прецењена, из разлога што су пословним књигама утрошена средства по основу израде више техничких документација по Уговору број 4269 од 19.12.2022.године, евидентирана на конту 016100 - Нематеријална имовина у припреми, уместо на конту 015000 – Нефинансијска имовина у припреми и аванси, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 10. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

#### **Препорука број 15**

Препоручујемо одговорним лицима Града Ниша да приликом извршења издатака за набавку пројектно техничке документације врше одговарајућа књижења у оквиру групе конта 015000 – Нефинансијска имовина у припреми и аванси, у оквиру које се књиже сва улагања у све облике основних средстава од дана улагања до дана стављања у употребу.

#### **Залихе, конто - 021000**

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2022. године исказана је вредност залиха у нето износу од 56.152 хиљаде динара и односи се на робне резерве у износу од 46.603 хиљаде динара евидентираних у пословним књигама директног корисника буџетских средства Градске управе за финансије, залихе производње у износу од 6.707 хиљада динара и залихе робе за даљу продају у износу од 2.842 хиљаде динара евидентираних у пословним књигама индиректних корисника.

#### **Залихе ситног инвентара и потрошног материјала, конто - 022000**

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2022. године исказана је вредност залиха ситног инвентара и потрошног материјала у нето износу од 24.480 хиљада динара и односи се на залихе ситног инвентара у износу од 2.191 хиљаду динара и залихе потрошног материјала у износу од 22.289 хиљада динара.

#### **2.3.2.2. Финансијска имовина**

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2022. године исказана је финансијска имовина у нето износу од 9.104.691 хиљаду динара и чини је: дугорочна домаћа финансијска имовина 2.653.730 хиљада динара; новчана средства, племенити метали, хартије од вредности 4.787.366 хиљада динара; активна временска разграничења 1.663.595 хиљада динара.



## Дугорочна финансијска имовина, конто – 110000

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2022. године исказана је вредност дугорочне финансијске имовине у износу од 2.653.730 хиљаде динара, што је укључено из финансијских извештаја директног буџетског корисника Градске управе за финансије.

## Домаће акције и остали капитал, конто – 111900

Домаће акције и остали капитал су у Билансу стања на дан 31.12.2022. године исказани у износу од 2.653.730 хиљаде динара.

Табела бр. 21. Домаће акције и остали капитал

	111900- Домаће акције и остали капитал	Учешће у капиталу евидентирано у пословним књигама Градске општине	Удео Градске општине у капиталу субјеката из колоне (1) у %	Учешће у капиталу евидентирано у Агенцији за привредне регистре или других надлежних институција	Разлика
	1	2	3	4	5 (4-2)
1	ЈКП Градска Топлана	643.951	100%	643.951	-
2	ЈКП Медвана	275.949	100%	275.949	-
3	ЈКП Горица	696.242	100%	696.242	-
4	ЈКП Наисус	830.027	100%	830.027	-
5	ЈКП Обједињена наплата	5.005	100%	5.005	-
6	ЈКП Паркинг сервис	47.272	100%	47.272	-
7	ЈКП Дирекција за јавни превоз града Ниша	48.887	100%	48.887	-
8	ЈКП за пијачне услуге Тржица	83.460	100%	83.460	-
9	ЈП Градска стамбена агенције	5	100%	5	-
10	Дирекција за изградњу града Ниша	500	100%	500	-
11	ЈП за стамбене услуге Нишстан	-	100%	-	-
12	ЈП Завод за урбанизам	100	100%	100	-
13	Остали (учешће испод 100%)	22.332	-	22.332	-
	<b>УКУПНО</b>	<b>2.653.730</b>		<b>2.653.730</b>	-

У поступку ревизије утврдили смо на основу усглашавања стања учешћа у капиталу код правних лица код којих је град Ниш оснивач, да у пословним књигама Градске управе за финансије се води само новчани уписни и уплаћени новчани капитал у износу од 100 хиљада динара код ЈП „Завод за урбанизам“, Ниш чији је оснивач град Ниш 100%, који је такође регистрован код Агенције за привредне регистре. Док неновчани капитал, односно учешће у неновчаном капиталу није евидентиран у пословним књигама Градске управе за финансије у износу од 5.972 хиљаде динара, које је евидентирано на основном капиталу у пословним књигама ЈП „Завод за урбанизам“, Ниш у горе описаном износу, али није регистровано у Агенцији за привредне регистре.

### Налаз број 16

Градске управе за финансије није евидентирала у пословним књигама учешће у неновчаном капиталу ЈП „Завод за урбанизам“, Ниш у износу од 5.972 хиљаде динара, и за овај износ је мање исказано стање на позицији 111900 – Домаће акције и остали капитал у Билансу стања на дан 31. децембар 2022. године.

### Ризик:

Непотпуни подаци о финансијској имовини града Ниша имају за последицу нереално исказану имовину.





### Препорука број 16

Препоручује се одговорним лицима града Ниша да правилно евидентирају домаћих акција и осталог капитала, на име учешћа у новчаном и неновчаном капиталу код свих правних лица код којих је град Ниш оснивач у целости или делимично.

### Жиро и текући рачун, конто - 121100

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2022. године на позицији жиро и текући рачун исказан је износ од 478.991 хиљаду динара и односи се на средства на рачуну извршења буџета града Ниша.

### Издвојена новчана средства и акредитиви, конто - 121200

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2022. године на позицији издвојена новчана средства и акредитиви исказан је износ од 28.414 хиљада динара и односи се на издвојена новчана средства у износу од 27.800 хиљада динара евидентираних код директног корисника Градске управе за финансије и осталих корисника у износу од 614 хиљада динара.

### Потраживања по основу продаје и друга потраживања, конто - 122100

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2022. године исказана су потраживања по основу продаје и друга потраживања у износу од 4.259.099 хиљада динара која су преузета из Биланса стања директног корисника буџетских средстава Градске управе за финансије у износу од 4.193.851 хиљаду динара, код осталих директних корисника у износу од 1.926 хиљада динара и индиректних корисника у износу од 63.322 хиљада динара.

Градска управа за финансије. Потраживања по основу продаје и друга потраживања исказана су у Билансу стања Градске управе за финансије у нето вредности 4.193.850 хиљада динара и односе се на:

Табела бр. 22 Потраживања по основу продаје и друга потраживања на дан 31.12.2022. године код ГУ за финансије

Конто	Назив	Почетно стање	Дуговни промет	Потражни промет	Стање 31.12.2022.
122111	Потраживања од купаца	56.032	156.767	(141.008)	71.791
122113	Спорна потраживања од купаца	220.610	10.209	(10.175)	220.644
122119	Исправка вредности потраживања од купаца у земљи	(945)	356	51	(538)
122132	Потраживања за затезне камате	1.823	(778)	-	1.045
122146	Потраживања за откупљене станове	45.546	4.693	(6.846)	43.393
122164	Потраживања за преплаћене остале порезе и доприносе	-	77	(37)	40
122192	Потраживања од фондова по основу исплаћених накнада запосленима	1.151	9.703	(10.854)	-
122197	Спорна потраживања	490.202	38.005	(10.753)	517.454
122198	Остала краткорочна потраживања	3.896.924	32.170	(71.619)	3.857.475
122199	Исправка вредности осталих потраживања	(490.202)	10.753	(38.005)	(517.454)
<b>122100</b>	<b>Потраживања по основу продаје и друга потраживања</b>	<b>4.221.141</b>	<b>261.955</b>	<b>(289.246)</b>	<b>4.193.850</b>



Остала краткорочна потраживања исказана на аналитичком конту 122198 у нето износу од 3.857.475 хиљаду динара односе се највешим делом у износу од 2.887.580 хиљада динара, на укалкулисана доспела, ненаплаћена потраживања по основу пореза, накнада и такса од физичких и правних лица са стањем на дан 31. децембар 2022. године која се води у пословним књигама Локалне пореске администрације.

#### **Дати аванси, депозити и кауције, конто - 123200**

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2022. године исказани су дати аванси, депозити и кауције у износу од 15.369 хиљада динара и преузети су из финансијских извештаја директних буџетских корисника у износу од 3.221 хиљаду динара и индиректних буџетских корисника у износу од 12.148 хиљада динара.

#### **Разграничени расходи до једне године, конто - 131100**

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2022. године исказани су обрачунати неплаћени расходи и издаци у износу од 744.584 хиљада динара који су преузети из финансијских извештаја директних буџетских корисника у износу од 743.981 хиљада динара и индиректних буџетских корисника у износу од 603 хиљаде динара.

#### **Обрачунати неплаћени расходи и издаци, конто - 131200**

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2022. године исказани су обрачунати неплаћени расходи и издаци у износу од 897.809 хиљада динара који су преузети из финансијских извештаја директних буџетских корисника у износу од 772.557 хиљада динара и индиректних буџетских корисника у износу од 125.252 хиљаде динара.

#### **Остала активна временска разграничења, конто - 131300**

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2022. године исказана су остала активна временска разграничења у износу од 21.202 хиљаде динара који су преузети из финансијских извештаја индиректних буџетских корисника.

#### **Ванбилансна актива, конто - 351000**

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2022. године град Ниш је исказао ванбилансну активу у износу од 2.440.780 хиљада динара која су преузета из финансијског извештаја директног буџетског корисника Градске управе за финансије износу од 2.349.699 хиљада динара и индиректних буџетских корисника у износу од 91.081 хиљаду динара.

**Градска управа за финансије.** Ванбилансна актива у износу од 2.349.699 хиљада динара односи се на потенцијална потраживања по основу хартија од вредности – меница које су добављачи, извођачи радова и пружаоци услуга граду Нишу, доставили по закљученим уговорима, као средства обезбеђења у износу од 1.758.439 хиљада динара и авали и гаранције које су добављачи, извођачи радова и пружаоци услуга граду Нишу, доставили по закљученим уговорима, за добро извршење посла и средства обезбеђења на име отклањања грешака у гарантном року у износу од 591.260 хиљада динара.

#### **2.3.3. Пасива**

Укупна пасива у консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2022. године исказана је у износу од 124.268.406 хиљада динара.





### 2.3.3.1. Обавезе

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2022. године исказане су обавезе у износу од 6.274.799 хиљада динара и односе се на: дугорочне обавезе у износу од 547.554 хиљаде динара, обавезе по основу расхода за запослене у износу од 103.507 хиљада динара, обавезе по основу осталих расхода, изузев расхода за запослене у износу од 105.898 хиљада динара, обавезе из пословања у износу од 710.091 хиљаду динара и пасивна временска разграничења у износу од 4.807.149 хиљада динара.

#### Обавезе по основу дугорочних кредита од домаћих јавних финансијских институција, конто - 211400

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2022. године исказане су обавезе по основу дугорочних кредита од домаћих јавних финансијских институција у износу од 547.554 хиљада динара које се односе на обавезе директног буџетског корисника Градске управе за финансије према домаћим банкама по основу дугорочних кредита.

Табела бр. 23 Обавезе по основу дугорочних кредита на дан 31.12.2022. године код ГУ за финансије

Кредитор	Уговор	Валута	31.12.2021.		Отплате у валути	31.12.2022.	
			Износ у валути	Износ у РСД		Износ у валути	Износ у РСД
Unicredit bank	R 1879/15	EUR	1.388.377	163.248	347.094	1.041.283	122.166
Unicredit bank	RL 0279/16	EUR	1.514.244	178.048	252.374	1.261.870	148.046
AIK banka	3518/2015-01	EUR	1.145.833	134.729	1.145.833	-	-
Intesa banca	1601/2015-01	EUR	-	-	-	-	-
OTP bank	559488 (1602/2015-01)	EUR	-	-	-	-	-
OTP REFINANSIRAN	00-421-0615081.2/KR2021/17855	EUR	2.397.230	281.871	-	2.363.935	277.342
<b>Укупно:</b>			<b>6.445.684</b>	<b>1.843.326</b>	<b>1.745.301</b>	<b>4.667.088</b>	<b>547.554</b>

Табела бр. 24 Конфирмације послате банкама са стањем на дан 31.12.2022. године:

Р.бр.	Назив	Валута	Износ у валути град Ниш	Износ у валути комитент	Разлика у валути	Износ у износу град Ниш	Износ у РСД комитент	Разлика у РСД
1	Unicredit bank	EUR	1.041.282,68	1.041.282,68	0,00	122.165.783,10	122.165.783,10	0,00
	Unicredit bank	EUR	1.261.869,82	1.261.869,69	0,00	148.045.595,77	148.045.595,77	0,00
2	AIK Banka	EUR	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3	OTP banka	EUR	2.363.935,18	2.363.935,18	0,00	277.342.548,76	277.342.548,76	0,00
	<b>UKUPNO</b>		<b>4.667.087,55</b>	<b>4.667.087,55</b>	<b>.00</b>	<b>547.553.912,38</b>	<b>547.553.912,38</b>	<b>0,00</b>
	<b>POTVRDJENO U %</b>		<b>100%</b>					

#### Обавезе по основу расхода за запослене, конто – 230000

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2022. године исказане су обавезе по основу расхода за запослене у износу од 103.507 хиљада динара које се односе на обавезе на плате и додатке у износу од 70.102 хиљаде динара, обавезе по основу накнада запосленима у износу од 261 хиљаду динара, обавезе за награде и остале посебне расходе у износу од 963 хиљаде динара, обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца у износу од 10.288 хиљада динара, обавезе по основу накнада у природи у износу од 3.618 хиљада динара, обавезе по основу социјалне помоћи запосленима у износу од 6.092 хиљаде динара, службена путовања и накнаде по уговору у износу од 12.183 хиљаде динара.





### Обавезе по основу осталих расхода, изузев расхода за запослене, konto – 240000

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2022. године исказане у износу од 105.898 хиљада динара и односе на обавезе по основу обавезе по основу отплата камата и пратећих трошкова задуживања у износу од 962 хиљаде динара, обавезе по основу субвенција у износу од 145 хиљада динара, обавезе по основу донација, дотација и трансфера у износу од 54.091 хиљаду динара, обавезе за социјално осигурање у износу од 33.826 хиљада динара и обавезе за остале расходе у износу од 16.874 хиљаде динара.

### Обавезе из пословања, konto – 250000

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2022. године исказане су обавезе из пословања у износу од 710.091 хиљаду динара и односе се на примљене авансе, депозите и кауције у износу од 31.246 хиљада динара, обавезе према добављачима у износу од 497.315 хиљада динара и остале обавезе у износу од 181.530 хиљада динара.

### Обавезе према добављачима, konto - 252000

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2022. године исказане су обавезе према добављачима у износу од 497.315 хиљаде динара које су преузете из Биланса стања директних корисника буџетских средстава Градске управе за финансије у износу од 408.709 хиљада динара и индиректних буџетских корисника у износу од 88.606 хиљада динара.

У поступку ревизије обавеза према добављачима, на захтев ревизије Градска управа за финансије је упутила независне конфирмације на адресе добављача за потврду стања обавеза на дан 31.12.2022. године.

Од укупно 8 захтева за потврду стања обавеза (конфирмације) чија је књиговодствена вредност 7.345 хиљада динара, добијено је 8 одговора или 100%, што је дато у следећој табели:

Табела бр. 25. Конфирмације послате добављачима у земљи: у хиљадама динара

Буџетски корисник	Упућено	Одговорено	Књиговодствено стање	Стање по конфирмацијама	Више исказано - разлика	Мање исказано - разлика
1	2	3	4	5	6	7
Градска управа за финансије	35	28	396.039	489.354	102.347	304.757

### Налаз број 17

У поступку ревизије на основу документације утврђено је да су обавезе према добављачима на дан 31.12.2022. године у пословним књигама Градске управе за финансије: (1) мање исказане у износу од 304.757 хиљада динара код Дирекције за изградњу града Ниша у износу од 209.761 хиљаду динара, Електропривреде Србије ад, Београд у износу од 87.325 хиљада динара, Градске топлане, Ниш у износу од 4,174 хиљаде динара и Градске стамбене агенције у износу од 3.495 хиљада динара и више исказано у износу од 110.545 хиљада динара код ЈКП „Дирекције за јавни превоз града Ниша“ Ниш у износу од 93.131 хиљаду динара и ЈКП „Naissuss“, Ниш у износу од 9.215 хиљада динара, што није у складу са чланом 18. Уредбе о буџетском рачуноводству.





### **Препорука број 17**

Одговорним лицима Градске управе за финансије препоручујемо да уредно воде помоћну евиденцију и врше усаглашавање обавеза са повериоцима најмање једном годишње као припрему радњу која претходи попису имовине и обавеза.

### **Остале обавезе, конто - 254000**

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2022. године исказане су остале обавезе у износу од 181.530 хиљада динара који су преузете из Биланса стања директног корисника буџетских средстава Градске управе за финансије.

### **Пасивна временска разграничења, конто - 291000**

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2022. године исказана су пасивна временска разграничења у износу од 4.807.749 хиљада динара преузета из Биланса стања директног буџетског корисника Градске управе за финансије у износу од 4.722.028 хиљада динара и индиректних корисника у износу од 85.721 хиљаду динара.

### **Разграничени плаћени расходи и издаци, конто - 291200**

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2022. године исказани су плаћени расходи и издаци у износу од 759.358 хиљада динара који су преузети из Биланса стања директног корисника буџетских средстава Градске управе за финансије у износу од 747.439 хиљада динара и индиректних буџетских корисника у износу од 11.919 хиљада динара.

### **Обрачунати ненаплаћени приходи и примања, конто - 291300**

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2022. године исказани су обрачунати ненаплаћени приходи и примања у износу од 408.857 хиљада динара који су преузети из Биланса стања директног корисника буџетских средстава Градске управе за финансије у износу од 339.935 хиљада динара и индиректних корисника у износу од 68.922 хиљаде динара.

### **Остала пасивна временска разграничења, конто - 291900**

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2022. године исказана су остала пасивна временска разграничења у износу од 3.639.504 хиљаде динара која су преузета из Биланса стања директног корисника буџетских средстава Градске управе за финансије у износу од 3.634.654 хиљаде динара и индиректних буџетских корисника у износу од 4.850 хиљада динара.

## **2.3.3.2. Капитал**

### **Нефинансијска имовина у сталним средствима, конто - 311100**

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2022. године исказана је нефинансијска имовина у сталним средствима у износу од 115.083.117 хиљада динара, која је преузета из Биланса стања директног корисника буџетских средстава Градске управе за финансије у износу од 114.426.369 хиљада динара, и индиректних корисника буџетских средстава у износу од 656.748 хиљада динара.



#### **Нефинансијска имовна у залихама, конто - 311200**

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2022. године исказана је нефинансијска имовина у залихама у износу од 80.564 хиљаде динара која је преузета из Биланса стања директних корисника буџетских средстава у износу од 47.547 хиљада динара и индиректних корисника буџетских средстава у износу од 33.017 хиљада динара.

#### **Исправка вредности сопствених извора нефинансијске имовине, у сталним средствима, за набавке из кредита конто - 311300**

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2022. године исправка вредности сопствених извора нефинансијске имовине, у сталним средствима, за набавке из кредита је исказана у износ од 547.554 хиљада динара и преузета је из Биланса стања директног корисника буџетских средстава Градске управе за финансије.

#### **Финансијска имовина, конто - 311400**

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2022. године финансијска имовина је исказана у износ од 2.653.730 хиљада динара и преузета је из Биланса стања директног корисника буџетских средстава Градске управе за финансије.

#### **Извори новчаних средства, конто - 311500**

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2022. године извори новчаних средства су исказани у износ од 8.594 хиљада динара и преузета је из Биланса стања директног корисника буџетских средстава Градске управе за финансије.

#### **Пренета неутрошена средства из ранијих година, конто - 311700**

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2022. године пренета неутрошена средства из ранијих година су исказани у износ од 61.375 хиљада динара и преузети су из Биланса стања директног корисника буџетских средстава Градске управе за финансије.

#### **Остали сопствени извори, конто - 311900**

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2022. године остали сопствени извори су исказани у износ од 214.143 хиљаде динара и преузети су из Биланса стања директног корисника буџетских средстава Градске управе за финансије.

#### **Вишак прихода и примања – суфицит, конто - 321121**

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2022. године вишак прихода и примања - суфицит је исказан у износ од 220.014 хиљада динара и преузет је из Биланса стања директног корисника буџетских средстава Градске управе за финансије у 197.346 хиљада динара и индиректних буџетских корисника у износу од 22.668 хиљада динара.





### Нераспоређен вишак прихода и примања из ранијих година, конто - 321311.

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2022. године нераспоређен вишак прихода и примања из ранијих година исказан је у износу од 219.624 хиљаде динара и преузет је из Биланса стања директног корисника буџетских средстава Градске управе за финансије у износу од 186.236 хиљада динара и индиректних буџетских корисника у износу од 33.388 хиљада динара.

### Ванбилансна пасива, конто - 352000

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2022. године ванбилансна пасива је исказана у износу од 2.440.780 хиљада динара, и преузета је из Биланса стања директног корисника буџетских средстава Градске управе за финансије у износу од 2.349.699 хиљада динара и индиректних буџетских корисника у износу од 91.081 хиљаду динара.

## 2.4. Извештај о капиталним издацима и примањима – Образац 3

У Извештају о капиталним издацима и примањима града Ниша у периоду од 01.01-31.12.2022. године (Образац 3), исказана су примања у износу од 60.665 хиљада динара, док су издаци исказани у износу од 3.102.889 хиљада динара, тј. исказан је мањак примања у износу од 3.042.224 хиљаде динара.

Табела бр. 26. Извештај о капиталним издацима и примањима у 000 динара

Број конта	О П И С	Претходна	Текућа
		година	година
1	2	3	4
	ПРИМАЊА	421.806	60.665
800000	Примања од продаје нефинансијске имовине	139.934	60.665
810000	Примања од продаје основних средстава	4.307	9.590
820000	Примања од продаје залиха	28.319	41.838
840000	Примања од продаје природне имовине	107.308	9.237
900000	Примања од задужевања и продаје финансијске имовине	281.872	0
910000	Примања од задужевања	281.872	0
	ИЗДАЦИ	2.375.792	3.102.889
500000	Издаци за нефинансијску имовину	1.822.380	2.686.091
510000	Основна средства	1.250.246	2.280.309
520000	Залихе	15.638	62.921
540000	Природна имовина	556.496	342.861
600000	Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине	553.412	416.798
610000	Отплата главнице	553.412	416.798
	Мањак примања	1.953.986	3.042.224

## 2.5. Извештај о новчаним токовима – Образац 4

У Извештају о новчаним токовима града Ниша у периоду од 01.01-31.12.2022. године (Образац 4), исказани су новчани приливи у износу од 11.862.636 хиљада динара, новчани одливи у износу од 11.879.509 хиљада динара, тј. мањак новчаних прилива у износу од 16.843 хиљаде динара и салдо готовине на крају године у износу од 509.744 хиљаде динара.



Табела бр. 27. Извештај о новчаним токовима

у 000 динара

Број конта	О П И С	Претходна година	Текућа година
1	2	3	4
	<b>НОВЧАНИ ПРИЛИВИ</b>	<b>11.310.074</b>	<b>11.862.636</b>
700000	Текући приходи	10.888.268	11.801.971
710000	Порези	8.352.846	9.421.296
730000	Донације, помоћи и трансфери	1.546.564	843.503
740000	Други приходи	984.714	1.519.633
770000	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	4.144	17.539
800000	Примања од продаје нефинансијске имовине	139.934	60.665
810000	Примања од продаје основних средстава	4.307	9.590
820000	Примања од продаје залиха	28.319	41.838
840000	Примања од продаје природне имовине	107.308	9.237
900000	Примања од задуживања и продаје финансијске имовине	281.872	0
910000	Примања од задуживања	281.872	0
	<b>НОВЧАНИ ОДЛИВИ</b>	<b>11.076.670</b>	<b>11.879.509</b>
400000	Текући расходи	8.700.878	8.776.620
410000	Расходи за запослене	2.406.178	2.612.699
420000	Коришћење услуга и роба	3.716.652	4.011.825
440000	Отплата камата и пратећи трошкови задуживања	29.133	17.829
450000	Субвенције	297.811	94.299
460000	Донације, дотације и трансфери	981.153	1.086.871
470000	Социјално осигурање и социјална заштита	422.294	326.874
480000	Остали расходи	847.657	626.223
500000	Издаци за нефинансијску имовину	1.822.380	2.686.091
510000	Основна средства	1.250.246	2.280.309
520000	Залихе	15.638	62.921
540000	Природна имовина	556.496	342.861
600000	Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине	553.412	416.798
610000	Отплата главнице	553.412	416.798
	<b>Вишак новчаних прилива</b>	<b>233.404</b>	
	<b>Мањак новчаних прилива</b>		<b>16.873</b>
	Салдо готовине на почетку године	344.815	570.508
	Кориговани приливи за примљена средства у обрачуњу	11.316.926	11.867.472
	Корекција новчаних прилива за наплаћена средства која се не евидентирају преко класе 700000, 800000 и 900000	6.852	4.836
	Кориговани одливи за исплаћена средства у обрачуњу	11.091.233	11.928.236
	Корекција новчаних одлива за износ обрачунате амортизације књижене на терет сопствених прихода		
	Корекција новчаних одлива за износ плаћених расхода који се не евидентирају преко класе 400000, 500000 и 600000	14.563	48.727
	Салдо готовине на крају године	570.508	509.744





## 2.6. Остали делови Завршног рачуна

Град Ниш је као саставни део Одлуке о завршном рачуну буџета града Ниша за 2022. годину сачинио и :

1. Извештај о оствареним приходима и примањима и извршеним расходима и издацима;
2. Описни део Извештаја о извршеним расходима буџета за 2022. годину;
3. Извештај о примљеним донацијама и задужењима на домаћем и страном тржишту новца и капитала и извршеним отплатама дугова у 2022. години;
4. Извештај о коишћењу средстава текуће и сталне буџетске резерве и образложења великих одступања;
5. Годишњи извештај о учинку програма за 2022. годину;
6. Извештај - Образложење великих одступања између планираних средстава и извршења у 2022. години у коме су наведена објашњења за одступања између одобрених средстава и извршења.

## 3. Потенцијалне обавезе

Потенцијалне обавезе представљају непредвиђене околности или неизвесности у оквиру којих постоји одређена неизвесност да се оствари будући приход или расход. Могуће обавезе и потенцијални расходи најчешће настају због утужења по основу дуга, захтева за накнаду штете, поништаја уговора, неоснованог обогаћења, иселења и слично, они се могу обрачунати или обелоданити, у зависности од вероватноће да ће будући редослед догађаја настанка расхода учинити извеснијим. Руководство је одговорно за идентификацију и доношење одлуке о адекватности рачуноводственог третмана потенцијалних прихода или расхода.

### **Налаз број 18**

У поступку ревизије на основу добијеног прегледа судских спорова са стањем на дан 31. децембара 2022. године од правобранилаштва града Ниша, утврдили смо да потенцијалне обавезе по основу судских спорова у којим се град Ниш појављује као тужена страна нису евидентирани у пословним књигама Градске управе за финансије.

### **Ризик:**

Ефекат грешке јесте мање исказане обавезе у Консолидованом билансу стања завршног рачуна буџета града Ниша по основу потенцијалних обавеза по основу судских спорова.

### **Препорука број 18**

Препоручујемо одговорним лицима града Ниша да све обавезе евидентирају у пословним књигама града Ниша.

