



Република Србија
Град Ниш
Градска управа за комуналне делатности
и инспекцијске послове
Број: 304/2022-09
Датум: 25.01.2022. године

На основу члана 146. став 1. и 7. Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник РС", бр. 91/2019 – у даљем тексту: ЗЈН), вршилац дужности начелника Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове, као овлашћено лице наручиоца, Града Ниша – Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове, у отвореном поступку јавне набавке број 404-1/26Д/2021-05-набавка заштитних пешачких ограда, на предлог комисије за предметни поступак јавне набавке, доноси

О Д Л У К У

О ЗАКЉУЧЕЊУ ОКВИРНОГ СПОРАЗУМА

I ЗАКЉУЧУЈЕ СЕ оквирни споразум у отвореном поступку јавне набавке добара – набавка заштитних пешачких ограда, на период од две године **са понуђачем ДОО „Фемил-Обреж“**, са пословним седиштем у Обрежу, Улица Обреж бб., матични број: 20031786, ПИБ:103852455, у свему у складу са самосталном понудом бр.15 од 28.09.2021.године.

II ЗАКЉУЧИТИ оквирни споразум на процењену вредност јавне набавке у износу од **19.999.999,99** динара без ПДВ-а.

III ОБЈАВИТИ Одлуку у року од три дана од дана доношења на Порталу јавних набавки у складу са чланом 146. став 5. ЗЈН.

Образложење

Комисија за отворени поступак јавне набавке добара ради закључења оквирног споразума са више понуђача, број 404-1/26Д/2021-05 - Набавка заштитних пешачких ограда, образована Одлуком Града Ниша – Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове, број: 2625/2021-09 од 14.09.2021.године, израдила је извештај о стручној оцени понуда са предлогом одлуке ради закључења оквирног споразума са више понуђача, на основу које је овлашћено лице наручиоца Града Ниша – Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове, донео одлуку о додели уговора бр. 3350/2021-09 од 18.11.2021. године.

На предметну одлуку понуђач „Модел 5“ доо из Београда, благовремено је поднео захтев за заштиту права понуђача.

Републичка Комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки, поступајући по захтеву за заштиту права, поднетим од стране понуђача „Модел 5“ доо из Београда, поднетом у отвореном поступку јавне набавке добара – набавка број 404-1/26Д/2021-05 - Набавка заштитних пешачких ограда донела је Решење бр. 4-00-862/2021 од 16.12.2021. године, којим је усвојила као основан предметни захтев за заштиту права и делимично поништила отворени поступак предметне јавне

набавке, у делу стручне оцене понуда као и доношења одлуке о закључењу оквирног споразума број 3350/2021-09 од 18.11.2021. године.

Предметним Решењем Републичке комисије, наложено је наручиоцу да понови стручну оцену понуда и да, у поновљеном поступку стручне оцене понуда, у складу са чланом 146. ст.4. ЗЈН на правилан и законит начин оконча предметни поступак јавне набавке, при чему је дужан да целокупну извршену стручну оцену детаљно документује и образложи, те да одлуку коју буде донео, а која такође мора да буде детаљно образложена у складу са одредбом члана 146. Став 4. ЗЈН, објави на Порталу јавних набавки.

Предмет отвореног поступка јавне набавке добара ради закључења оквирног споразума на период од две године, број 404-1/26Д/2021-05- набавка заштитних пешачких ограда.

Процењена вредност јавне набавке износи 19.999.999,99 динара без урачунатог пореза на додату вредност.

Критеријум за доделу уговора је економски најповољнија понуда, која се одређује на основу понуђене цене.

Дана 14.09.2021.године, на основу члана 105. став 1. тачка 1) Закона о јавним набавкама, наручилац је проследио Порталу јавних набавки, на објављивање, јавни позив за подношење понуда у предметном поступку јавне набавке, чиме је, на основу члана 91. став 4. Закона о јавним набавкама, предметни поступак јавне набавке покренут.

Дана 14.09.2021.године, на основу члана 95. Закона о јавним набавкама, наручилац је проследио Порталу јавних набавки, на објављивање, конкурсну документацију за предметни поступак јавне набавке.

Дана 15.09.2021.године, на Порталу јавних набавки, објављени су јавни позив под бројем 2021/С Ф02-0032968, и конкурсна документација за предметни поступак јавне набавке, са остављеним роком за подношење понуда до 05.10.2021.године до 12:00 часова.

Дана 21.09.2021.године, на основу члана 96. Закона о јавним набавкама, наручилац је проследио Порталу јавних набавки, на објављивање, измену конкурсну документацију за предметни поступак јавне набавке.

Дана 22.09.2021.године, на Порталу јавних набавки, објављени су јавни позив под бројем 2021/С Ф14-0012101, и обавештење о измени конкурсне документације за предметни поступак јавне набавке, са остављеним роком за подношење понуда до 05.10.2021.године до 12:00 часова.

Дана 01.10.2021.године, на основу члана 96. Закона о јавним набавкама, наручилац је проследио Порталу јавних набавки, на објављивање, измену конкурсне документације за предметни поступак јавне набавке.

Дана 02.10.2021.године, на Порталу јавних набавки, објављени су јавни позив под бројем 2021/С Ф14-0012515, и обавештење о измени конкурсне документације за предметни поступак јавне набавке, са остављеним роком за подношење понуда до 05.10.2021.године до 12:00 часова.

Дана 04.10.2021.године, на основу члана 96. Закона о јавним набавкама, наручилац је проследио Порталу јавних набавки, на објављивање, измену конкурсне документације за предметни поступак јавне набавке.

Дана 05.10.2021.године, на Порталу јавних набавки, објављени су јавни позив под бројем 2021/С Ф14-0012621, и обавештење о измени конкурсне документације за предметни поступак јавне набавке, са остављеним роком за подношење понуда до 19.10.2021.године до 12:00 часова.

У року остављеним за подношење понуда, до 19.10.2021.године до 12:00 часова, поднете су 4 (четири) понуде, и то:

1. привредног субјекта – понуђача „Сигнал“ доо Сомбор, са пословним седиштем у Сомбору, Улица Централа бр.30, матични број:08265330, ПИБ:100122798,

2. привредног субјекта – понуђача ДОО „Фемил-Обреж“, са пословним седиштем у Обрежу, Улица Обреж бб., матични број: 20031786, ПИБ:103852455.

3. привредног субјекта – понуђача „Модел 5“ доо Београд, са пословним седиштем у Београду, Улица Бачванска бр. 21/9, матични број 06977537, ПИБ:100295354 и

4. привредног субјекта – понуђача „ПД Балкан“ доо Ниш, са пословним седиштем у Нишу, Улица Хајдук Вељкова бр.35а, матични број 07373015, ПИБ:100501967.

Јавно отварање понуда извршено је, преко Портала јавних набавки, дана 19.10.2021.године у 12:00 часова, уз могућност присуства свих заинтересованих лица поступку отварања понуда у седишту Наручиоца, а записник о отварању понуда, на основу члана 140. Закона о јавним набавкама, генерисан је на Порталу јавних набавки дана 19.10.2021.године. Поступку отварања понуда нису присуствовали овлашћени представници понуђача, нити друга заинтересована лица као део јавности.

На основу члана 119. став 1. и 3. Закона о јавним набавкама, имајући у виду примењену технику оквирног споразума са закључивањем истог са (највише) три понуђача, Комисија је дана 20.10.2021.године упутила свим привредним субјектима који су доставили понуде захтеве за доставу доказа о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, у року од пет радних дана, односно до 28.10.2021. године до 10 часова.

Након достављених доказа од стране свих привредних субјекта Комисија је приступила стручној оцени понуда, затим урадила извештај о стручној оцени понуда и понуде су од стране комисије оцењене и то:

1. понуда привредног субјекта – понуђача „Сигнал“ доо Сомбор, са пословним седиштем у Сомбору, Улица Централа бр.30, матични број:08265330, ПИБ:100122798, као неприхватљива

2. понуда привредног субјекта – понуђача ДОО „Фемил-Обреж“, са пословним седиштем у Обрежу, Улица Обреж бб., матични број: 20031786, ПИБ:103852455 као прихватљива

3. привредног субјекта – понуђача „Модел 5“ доо Београд, са пословним седиштем у Београду, Улица Бачванска бр. 21/9, матични број 06977537, ПИБ:100295354 као неприхватљива

4. привредног субјекта – понуђача „ПД Балкан“ доо Ниш, са пословним седиштем у Нишу, Улица Хајдук Вељкова бр.35а, матични број 07373015, ПИБ:100501967, као неприхватљива.

Након стручне оцене понуда Комисија је предложила наручиоцу да донесе одлуку о закључењу оквирног споразума у отвореном поступку јавне набавке број 404-1/26Д/2021-05 - набавка заштитних пешачких ограда са понуђачем ДОО „Фемил-Обреж“, са пословним седиштем у Обрежу, Улица Обреж бб, матични број: 20031786, ПИБ:103852455, на период од две године, у свему у складу са самосталном понудом бр.15 од 28.09.2021.године.

Комисија је затим израдила нацрт одлуке о закључењу оквирног споразума и исту доставила одговорном лицу Наручиоца, које се сагласило са предлогом комисије. Одлука је заведена под бројем 3350/2021-09 од 18.11.2021.године и објављена на Порталу јавних набавки дана 19.11.2021.године.

Понуђач „Модел 5“ доо Београд иницирао је поступак заштите права поводом поступања наручиоца у вези са спровођењем поступка предметне јавне набавке, тако што је наручиоцу поднео захтев за заштиту права дана 29.11.2021. године електронским путем преко Портала јавних набавки.

У поднетом захтеву за заштиту права подносилац захтева је оспорио стручну оцену његове понуде и правилност Одлуке о закључењу оквирног споразума број 3350/2021-09 од 18.11.2021.године.

Одговор на захтев за заштиту права наручилац је послао путем Портала јавних набавки Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки дана 03.12.2021.године, а дана 13.01.2022.године Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки објавила је путем Портала јавних набавки Решење број 4-00-862/2021, којим је усвојила као основан захтев за заштиту права подносиоца захтева „Модел 5“ доо Београд и делимично поништила отворени поступак јавне набавке добара ради закључења оквирног споразума на период од две године, број 404-1/26Д/2021-05- набавка заштитних пешачких ограда, и то у делу стручне оцене понуда и доношења одлуке о закључењу оквирног споразума број 3350/2021-09 од 18.11.2021.године. Републичка комисија је на основу достављене целокупне документације за предметну јавну набавку (одговора и појашњењима наручиоца из периода припрема понуда) решењем констатовала да је наручилац дужан да извршену поновну стручну оцену свих понуда, детаљно документује и образложи и да одбије све неприхватљиве понуде, те на правилан и законит начин донесе одлуку, која мора бити детаљно образложена у складу са одредбом члана 146. став 4. ЗЈН и исту објави на Портал ЈН. Републичка комисија је донела предметно Решење пре свега имајући у виду да приликом првобитне стручне оцене понуда није детаљно образложено зашто одређени референтни послови нису одговарајући, имајући у виду дефиницију критеријума за квалитативни избор привредног субјекта којим су референце и дефинисане, али и одговоре на указивања/питања заинтересованих привредних субјекта у смислу члана 97. став 2. ЗЈН. Комисија је приступила поновној стручној оцени понуда, те поново прегледала комплетну документацију понуде, са посебним осврстом на референце које је поднео подносилац

правног средства, те сада за сваку од њих образложила зашто је иста прихватљива или неприхватљива, у свему како следи.

Комисија је у складу са решењем Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки приступила поновној стручној оцени понуда понуђача.

Комисија за предметну јавну набавку је поновним прегледом поднетих понуда утврдила следеће:

1. **Привредни субјекат – понуђач ДОО „Фемил-Обреж“, са пословним седиштем у Обрежу, Улица Обреж бб., матични број: 20031786, ПИБ:103852455,** је поднео самосталну понуду бр.15 од 28.09.2021.године, са укупно понуђеном ценом од **19.689.075,00** динара без урачунаог пореза на додату вредност, а 23.625.000,00 динара са урачунаним порезом на додату вредност, са роком важења понуде од 360 дана од дана отварања понуда.

Одговором на позив Наручиоца у смислу чл. 119. став 1. и 3. ЗЈН понуђач је доставио следеће доказе:

- Референтну листу – списак референтних послова са јасно истакнутом вредношћу истих, именом и контактима купаца, као и њиховим описом/врстом, као и фотокопије оверених рачуна почев од 01.01.2019. године до дана објављивања позива за подношење понуда (04.10.2021.године).
- Списак основних средстава за период од 01.01.2020.-31.12.2020.године, за доказивање поседовања коморе за пластификацију, минималне дужине 2,4м и изјаву о поседовању исте
- Фотокопије уговора о раду и фотокопије М образаца за 11 (једанаест) радника
- Фотокопију очитане саобраћајне дозволе, полису осигурања и сликану регистрациону налепницу за доставно возило.

Дана 05.11.2021. године у складу са чл.142. став 1. и 2. Закона о јавним набавкама Комисија је понуђачу упутила Захтев за додатним појашњењима у вези испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, како би појаснио и евентуално потрекпио већ достављене доказе.

Дана 12.11.2021.године понуђач је у складу са чланом 142. став 1. и 2. ЗЈН доставио следећа појашњења и документа у прилогу:

- Уговор о финансијском лизингу од 26.11.2019.године
- Потврду о извршеној регистрацији издату од стране РС, Министарства финансија, Пореске управе Београд дана 24.03.2011.године под бројем 0001231580
- Дозволу – овлашћење за коришћење предмета лизинга – возила у земљи и иностранству за теретно возило
- Овлашћење за регистрацију возила – теретно возило
- Уговор о куповини робе од физичког лица број 1/2019 од 03.01.2019.године – електричне пећи за пластификацију димензија 7.000ммx1.200ммx2.400мм
- Уговор о купопродаји заведен код понуђача под бр.4/2019 од 09.04.2019.године у износу од 10.668.920,10 динара без ПДВ, са пратећим рачуном
- Уговор о купопродаји заведен код понуђача под бр.4/2020 од 07.04.2020.године у износу од 8.534.290,27 динара без ПДВ. Комисије је увидом у референтну листу утврдила да укупан износ по рачунима 07/2020 износи 8.177.773,76 дин без ПДВ, са пратећим рачуном.
- Уговор о купопродаји заведен код понуђача под бр.5/2019 од 15.05.2019.године у износу од 3.438.521,92 динара без ПДВ, са пратећим рачуном
- Уговор о купопродаји заведен код понуђача под бр.7/2019 од 11.07.2019.године у износу од 8.235.065,41 динара без ПДВ, са пратећим рачуном

- Уговор о купопродаји заведен код понуђача под бр.6/2020 од 10.06.2020.године у износу од 7.970.922,55 динара без ПДВ, са пратећим рачуном
- Уговор о купопродаји заведен код понуђача под бр.7/2021 од 13.07.2021.године у износу од 3.932.729,88 динара без ПДВ, са пратећим рачуном
- Уговор о купопродаји заведен код понуђача под бр.5/2021 од 20.05.2021.године у износу од 5.530.045,99 динара без ПДВ, са пратећим рачуном
- Уговор о купопродаји заведен код понуђача под бр.10/2020 од 11.10.2020.године у износу од 8.884.748,91 динара без ПДВ, са пратећим рачуном
- Уговор о купопродаји заведен код понуђача под бр.8/2020 од 14.08.2020.године у износу од 4.678.632,90 динара без ПДВ, са пратећим рачуном.

Комисија Наручиоца је разматрајући примарно достављене доказе овог понуђача утврдила иницијално испуњење свих критеријума, али је сматрала неопходним додатну проверу референци, као и проверу постојања евентуалних ограничења у располагању доставним возилом од стране лизинг компаније, с тим што у (инцијално) достављеној саобраћајној дозволи за то возило, никакава ограничења или забране отуђења нису постојала, што је Комисија и додатно утврдила, увидом у Уговор о финансијском лизингу.

Када је додатна документација референци у питању, понуђач је уз сваки рачун / фактуру доставио и уговор са овереном царинском исправом, те је Наручилац потврдио заузето становиште да су се референтни послови састојали од прописаног предмета у оквиру критеријума, као и да су извршени са наведеним крајњим купцима у оквиру задатог рока и изнад прописаних минималних вредности.

Стручном оценом понуде бр.15 од 28.09.2021.године понуђача ДОО „Фемил-Обреж“ из **Обрежа**, комисија је утврдио да је **понууда прихватљива, јер испуњава критеријуме за квалитативни избор** привредног субјекта.

- 2. Привредни субјекат – понуђач „ПД Балкан“ доо Ниш, са пословним седиштем у Нишу, Улица Хајдук Вељкова бр.35а, матични број 07373015, ПИБ:100501967, је поднео самосталну понуду бр.551-4 од 18.10.2021.године са укупно понуђеном ценом од 18.995.000,00 динара без урачунатог пореза на додату вредност, а 22.794.000,00 динара са урачунатим порезом на додату вредност, са роком важења понуде од 60 дана од дана отварања понуда.**

Одговором на позив Наручиоца у смислу чл. 119. став 1. и 3. понуђач је доставио следеће доказе:

- Потврде о референтим набвкама
- Фотокопије уговора о раду и фотокопије М образаца за 12 (дванаест) радника
- Фотокопију очитане саобраћајне дозволе, полису осигурања и сликану регистрациону налепницу за путничко возило
- Уговор о пословно техничкој сарадњи у виду коришћења коморе за пластификацију

Увидом у достављену документацију понуда наведеног понуђача се може оценити као неприхватљива из следећих разлога:

- у потврдама – фотокопијама референтних набавки се не може утврдити да је извршена купопродаја металних ограда као и да су поједине потврде реализоване у периоду 2016/2017 и не могу се узети у обзир и треба их искључити. Наиме наручилац је захтевао реализоване уговоре за период од 01.01.2019. до дана објаве позива за подношење понуда.

Из достављених потврда се види да не одговарају предмету прописаног критеријума, односно предмету јавне набавке:

- Потврда о референтним набавкама бр.Е.05.01.-394181/3-19 од 22.07.2019.године у износу од 14.195.000,00 динара без ПДВ, не одговара предмету јавне набавке (предмет набавке је израда и замена елемената канала аеросмеше)
- Потврда о референтним набавкама бр.Е.05.01-257923/2-16 од 11.07.2016.године у износу од 19.196.499,69 динара без ПДВ, који не одговара и захтеваном временском периоду
- Потврда о референтним набавкама бр.Е.05.01-316506/1-18 од 27.06.2018.године у износу од 8.000.000,00 динара без ПДВ који не одговара и захтеваном временском периоду
- Потврда о референтним набавкама бр.Е.05.01-168462/1-18 од 04.04.2018.године у износу од 5.999.000,00 динара без ПДВ који не одговара и захтеваном временском периоду
- Потврда о референтним набавкама бр.Е.05.01-303199/1-17 од 19.06.2017.године у износу од 15.897.600,00 динара без ПДВ који не одговара и захтеваном временском периоду
- Потврда о референтним набавкама бр.Е.05.01-373156/1-18 од 30.07.2018.године у износу од 15.986.800,00 динара без ПДВ који не одговара и захтеваном временском периоду
- Потврда о референтним набавкама бр.Е.05.01-240815/2-16 од 11.07.2016.године у износу од 14.995.296,00 динара без ПДВ који не одговара и захтеваном временском периоду
- Потврда о референтним набавкама бр.Е.05.01-354875/1-19 од 28.06.2019.године у износу од 2.990.000,00 динара без ПДВ не одговара предмету јавне набавке (предмет набавке је ремонт електро филтера у ТЕ Костолцу А)
- Потврда о референтним набавкама бр.1115-Е.05.01-348561/3-2020 од 03.08.2020.године у износу од 2.699.500,00 динара без ПДВ не одговара предмету јавне набавке (предмет набавке је испорука и уградња крућног колектора ППЗ резервоара мазута и текоБ)
- Потврда о референтним набавкама бр.105Е.03.01-33883/12-2019 од 05.04.2019.године у износу од 4.999.400,00 динара без ПДВ не одговара предмету јавне набавке (предмет набавке је ремонт вентилатора СВИ ВД тенд Б)
- Потврда о референтним набавкама бр.105Е.03.01-181623/12-2018 од 09.07.2018.године у износу од 6.994.000,00 динара без ПДВ који не одговара и захтеваном временском периоду
- Потврда о референтним набавкама бр.Е.05.01-257923/2-16 од 11.07.2016.године у износу од 19.196.499,69 динара без ПДВ који не одговара и захтеваном временском периоду

Што се тиче техничког капацитета – коморе за пластификацију мањкавост је правни основ располагања истом, по питању уговора о пословно техничкој сарадњи, јер понуђач по подацима из понуде наступа самостално, не означавајући да користи капацитете другог субјекта, у којем случају је требало да осим назнаке о таквој намери у својој понуди, достави и изјаву у складу са чл. 118. став 3 ЗЈН, што понуђач није учинио, а такође се не може утврдити дужина коморе од 2,4м како је захтевано конкурсном документацијом. Но, све када би Наручилац и занемарио чињеницу да правни посао којим је покушао да докаже располагање траженим капацитетом по својој правној природи представља споразум о сарадњи два привредна субјекта, а не представљање одређеног капацитета као свог, може се утврдити да понуђач **није испунио захтев у вези доказивања изворног право власништва** (закуподавца или право на давање у подзакуп) **конкретне коморе за сластификацију**, уз транспарентно предочавање и доказивање власништва или други правни основ којим се може доказати државина односно фактичка власт на ствари, а која је експлицитно тражена када основ располагања није својина.

Стручном оценом понуде бр.551-4 од 18.10.2021.године понуђача „ПД Балкан“ доо Ниш из Ниша, комисија је утврдио да је понуда **неприхватљива**, јер не испуњава критеријуме за

квалитативни избор привредног субјекта, те да се иста мора одбити сходно одредби члана 144. став 1. тачка 2) ЗЈН.

3. **Привредни субјекат – понуђач „Сигнал“ доо Сомбор, са пословним седиштем у Сомбору, Улица Централа бр.30, матични број:08265330, ПИБ:100122798,** је поднео самосталну понуду бр.293/21 од 04.10.2021.године са укупно понуђеном ценом од 10.167.100,00 динара без урачунатог пореза на додату вредност, а 12.200.520,00 динара са урачунатим порезом на додату вредност, са роком важења понуде од 60 дана од дана отварања понуда.

Одговором на позив Наручиоца у смислу чл. 119. став 1. и 3. ЗЈН понуђач је доставио следеће доказе:

- Референтну листу
- Фотокопије потврда, фактура и рачуна
- Фотокопије уговора о раду за 11 радника
- Фотокопија очитане саобраћајне дозволе за теретно возило, полисе осигурања, сликану регистрациону налепницу
- Фотокопију уговора о закупу опреме из кога се види да понуђач поседује линију за пластифицирање дужине 35м
- Фотокопја пописне листе основних средстава на дан 31.12.2020.године

Увидом у достављену документацију утврђено је следеће:

- У оквиру достављених доказа не могу се „упарити“ сви рачуни/фактуре/ситуације са фотокопијама уговора;
- Из достављених доказа за испуњење критеријума за квалитативни избор привредног субјекта понуђач након провере од стране комисије није испунио захтеване критеријуме из којих се види да је исти извршио купопродају металних ограда у укупној вредности од минимум 18.000.000,00динара без ПДВ. Укупна вредност реализованих уговора који су у складу са предметом јавне набавке износи 10.136.592,77 динара без ПДВ.

Достављени уговори:

ПРИХВАТЉИВИ:

- Уговор бр.07/21-У од 11.01.2021. године и анекс 1 уговора бр.58/21-У од 28.05.2021. године. Вредност радова по уговору према фактури бр.20210071 у делу III под редним бројевима од 3-6 износи 5.322.299,79 динара без ПДВ. Вредност радова по анексу према фактури бр.20210939 у делу III под редним бројевима од 3-6 износи 388.234,74 динара без ПДВ.
- Уговор бр.46/19-У- од 15.07.2019. године. Вредност радова према окончаној ситуацији бр.20191676 од 10.12.2019.године у делу 1. тачка 1.3. за позиције 1.3.1 и 1.3.2 износи 2.464.328,00 динара без ПДВ.
- Уговор бр.72/21-У- од 22.06.2021. године. Вредност радова према другој привременој ситуацији бр.3486/21 од 03.09.2021.године за позицију бр.39 у укупном износу од 57.600,00 динара без ПДВ.
- Уговор бр.42/21-У- од 20.04.2021. године. Вредност радова према првој привременој ситуацији бр.2498/21 од 21.06.2021.године за позицију бр.3 износи 625.590,00 динара без ПДВ. Вредност радова према окончаној ситуацији бр.3395/21 од 25.08.2021.године за позицију бр.3 износи 69.510,00 динара без ПДВ.

- Уговор бр.16/19-У- од 05.03.2019. године. Вредност радова према седмој привременој ситуацији бр.1214/20 од 23.03.2020.године за позицију бр.39-41 износи 544.000,00 динара без ПДВ.
- Уговор бр.39/20-У- од 22.04.2020. године. Вредност радова према другој привременој ситуацији бр.2397/20 од 03.07.2020.године за позицију бр.39 износи 45.600,00 динара без ПДВ. Вредност радова према првој привременој ситуацији бр.1952/20 од 03.06.2020.године за позицију бр.39 износи 37.392,00 динара без ПДВ.
- Уговор Иватецх/Steinmann АГ – Сигнал, број 160/19 од 30.10.2019. и рачуни: рачун бр. 1911 од 20.03.2019.године за позицију бр.1 у износу 291.284,12 динара без ПДВ рачун бр. 1929 од 16.06.2019.године за позицију бр.1 у износу 290.754,12 динара без ПДВ

НЕПРИХВАТЉИВИ:

- Уговор бр.51/21-У- од 25.06.2021. године. Вредност радова по рачуну бр.20211019 од 19.07.2021.године (датум доспећа 17.09.2021. године) износи 2.178.280,00 динара без ПДВ. Вредност радова по рачуну бр.20211127 од 04.08.2021.године (датум доспећа 03.10.2021. године) износи 2.216.630,00 динара без ПДВ - не одговарају предмету јавне набавке (јер је предмет уговора испорука „мобилних ограда за радилишта“).
- Окончана ситуација заводни бр.404-27/18 за позицију бр.41 у износу од 474.000,00 динара без ПДВ - не одговара предмету јавне набавке, јер је из окончане ситуације предмет набавке стуб за одбојну ограду Л=1,4м
- Седма привремена ситуација заводни број 404-27/18 од 30.01.2019.године за позицију 41 у износу од 474.000,00 динара без ПДВ - не одговара предмету јавне набавке (на тој позицији је у питању одбојна ограда).
- Анализа реализације продаје од 01.01.2019.године до 15.09.2021.године – није достављена остала документација (уговор, рачун..)
- Уговор Иватецх/Steinmann АГ – Сигнал, број 160/19 од 30.10.2019. и рачуни: рачун бр.1915 од 18.03.2019.године позиција бр.19 у износу од 1.163.953,28 динара без ПДВ - не одговара предмету јавне набавке (саобраћајна сигнализација и АЛ ограда) рачун бр.1945 од 15.07.2019.године позиција бр.24 у износу од 290.473,14 динара без ПДВ - не одговара предмету јавне набавке АЛ ограда. рачун бр.1958 од 02.09.2019.године позиција бр.4 у износу од 290.625,97 динара без ПДВ - не одговара предмету јавне набавке АЛ ограда.. рачун бр.1960 од 09.09.2019.године позиција бр.13 у износу од 580.813,16 динара без ПДВ - не одговара предмету јавне набавке АЛ ограда.. рачун бр.1973 од 31.10.2019.године позиција бр.12 у износу од 289.957,95 динара без ПДВ - не одговара предмету јавне набавке АЛ ограда.. рачун бр.1914 од 07.03.2019.године позиција бр.1 у износу од 582.804,88 динара без ПДВ - не одговара предмету јавне набавке АЛ ограда.. рачун бр.2131 од 22.08.2021.године позиција бр.21 – понуђач није доставио страну број 3 рачуна из које би се утврдила вредност предметне позиције и не одговара предмету јавне набавке АЛ ограда. рачун бр.2106 од 21.03.2021.године позиција бр.11 у износу од 636.315,90 динара без ПДВ - не одговара предмету јавне набавке АЛ ограда. рачун бр.2103 од 27.02.2021.године позиција бр.30 у износу од 636.342,96 динара без ПДВ - не одговара предмету јавне набавке АЛ ограда. рачун бр.2101 од 13.02.2021.године позиција бр.5 у износу од 579.664,47 динара без ПДВ - не одговара предмету јавне набавке АЛ ограда.

рачун бр.2077 од 27.01.2021.године позиција бр.39 у износу од 579.610,24 динара без ПДВ - не одговара предмету јавне набавке АЛ ограда.
рачун бр.2076 од 03.01.2021.године позиција бр.1 у износу од 579.620,10 динара без ПДВ - не одговара предмету јавне набавке АЛ ограда.
рачун бр.2065 од 08.11.2020.године позиција бр.21 у износу од 579.595,40 динара без ПДВ - не одговара предмету јавне набавке АЛ ограда.
рачун бр.2063 од 01.11.2020.године позиција бр.50 у износу од 579.644,75 динара без ПДВ - не одговара предмету јавне набавке АЛ ограда.
рачун бр.2058 од 11.10.2020.године позиција бр.1 у износу од 1.159.407,82 динара без ПДВ - не одговара предмету јавне набавке АЛ ограда.
рачун бр.2048 од 13.09.2020.године позиција бр.2 у износу од 376.826,77 динара без ПДВ - не одговара предмету јавне набавке АЛ ограда.
рачун бр.2045 од 30.08.2020.године позиција бр.2 у износу од 202.891,19 динара без ПДВ - не одговара предмету јавне набавке АЛ ограда.
рачун бр.2033 од 19.07.2020.године позиција бр.1 у износу од 1.159.368,38 динара без ПДВ - не одговара предмету јавне набавке АЛ ограда.
рачун бр.2029 од 05.07.2020.године позиција бр.1 у износу од 579.738,42 динара без ПДВ - не одговара предмету јавне набавке АЛ ограда.
рачун бр.2016 од 26.04.2020.године позиција бр.1 у износу од 579.299,65 динара без ПДВ - не одговара предмету јавне набавке АЛ ограда.
рачун бр.2001 од 09.02.2020.године позиција бр.44 у износу од 579.610,24 динара без ПДВ - не одговара предмету јавне набавке АЛ ограда.
рачун бр.2009 од 05.04.2020.године позиција бр.33 у износу од 579.531,36 динара без ПДВ - не одговара предмету јавне набавке АЛ ограда.
рачун бр. 1957 од 22.09.2019.године за позиције бр.8 и 9 у износу 290.625,96 динара без ПДВ - не одговара предмету јавне набавке АЛ ограда.

Стручном оценом понуде бр. 293/21 од 04.10.2021.године понуђача „Сигнал“ доо Сомбор из Сомбора, комисија је утврдио да је понуда неприхватљива, јер не испуњава критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта, те да се иста мора одбити сходно одредби члана 144. став 1. тачка 2) ЗЈН.

4. **Привредни субјекат – понуђач „Модел 5“ доо Београд, са пословним седиштем у Београду, Улица Бачванска бр. 21/9, матични број 06977537, ПИБ:100295354** је поднео самосталну понуду бр.164-М5 од 18.10.2021.године са укупно понуђеном ценом од **16.125.000,00** динара без урачунатог пореза на додату вредност, а 19.350.000,00 динара са урачунатим порезом на додату вредност, са роком важења понуде од 60 дана од дана отварања понуда.

Одговором на позив Наручиоца у смислу чл. 119. став 1. и 3. ЗЈН понуђач је доставио следеће доказе:

- Референтну листу
- Фотокопије потврда, фактура и рачуна
- Фотокопије уговора о раду за 15 радника
- Фотокопија очитане саобраћајне дозволе за теретно возило, полисе осигурања, сликану регистрациону налепницу

- Фотокопију уговора о закупу за теретно возило из кога се види да понуђач поседује теретно возило
- Фотокопију уговора о закупу коморе за пластификацију дужине бм
- Фотокопија пописне листе основних средстава на дан 31.12.2020.године

Увидом у достављену документацију утврђено је следеће:

Из достављених доказа за испуњење критеријума за квалитативни избор привредног субјекта понуђач након провере од стране комисије није испунио захтеване критеријуме из којих се види да је исти извршио купопродају металних ограда у укупној вредности од минимум 18.000.000,00 динара без ПДВ. Након прегледа достављених доказа комисија је утврдила да укупна вредност реализованих уговора који су у складу са предметом јавне набавке износи 12.758.605,00 динара без ПДВ.

Достављени уговори:

ПРИХВАТЉИВИ:

- Рачун бр. ФА-258-МГП/21 од 22.06.2021. у износу од 105.980,00 динара без ПДВ по понуди број 1805/21М-424 од 18.05.2021. године
- Окончана ситуација број 01/19 од 18.12.2019.године у износу од 2.362.500,00 динара без ПДВ по уговору број 73351/2-04 од 27.11.2017.године (уговор је из 2017. а окончана ситуација из 2019.)
- Рачун бр. ФА-240-МГП/21 од 22.06.2021. године у износу од 196.820,00 динара без ПДВ по понуди број 2104/21/М-351 од 21.04.2021.
- Рачун бр. ФА-23-МГП/20 од 31.01.2020. године у износу од 150.020,00 динара без ПДВ по понуди број 0212/19/М-1020 од 02.12.2019.
- Рачун бр. ФА-347-МГП/20 од 02.10.2020. године у износу од 255.750,00 динара без ПДВ, уз Уговор број ФА-240-20 од 04.06 2020.
- Уговор број 28 од 16.04.2021. и рачун бр. ФА-220-МГП/21 од 11.06.2021. године у износу од 1.224.940,00 динара без ПДВ – признате позиције 37, 38, 39, 40, 41 и 42.
- Рачун бр. ФА- 201-МГП/20 од 29.06.2020. године у износу од 5.930.475,00 динара без ПДВ
- Уговор број 72-18/2 од 02.03.2018., анекс 1 уговора број 101-19-1 од 21.05.2019. и анекс 2 без броја од 30.05.2019. и Окончана ситуација бр.19/06/19/М5 од 19.06.2019. године у износу од 1.915.200,00 динара без ПДВ. Предмет набавке је израда техничке документације и извођење радова за потребе вртића „Славуј“ Котеж 1 (ограда од челичних кутијастих профила).
- Рачун бр. ФА-527-МГП/19 од 24.12.2019.године у износу од 616.920,00 динара без ПДВ

НЕПРИХВАТЉИВИ:

- Уговор бр.58-21 од 08.02.2021. године – не одговара предмету јавне набавке, односно прописаном критеријуму за квалитативни избор „списак испоручених добара“ у смислу купопродаје „металних ограда“, јер је у питању постављање вертикалне и хоризонталне саобраћајне сигнализације, замена постојеће аутопутске ограде, изнајмљивање, израда и монтажа саобраћајне сигнализације и опреме на пројекту реконструкције бензинских станица НИС и то изградња ССГ Соколићи 1 Чачак. Вредност окончане ситуације за ССГ Соколићи 1 бр.17/21 износи 2.895.530,35 динара
- Уговор број 46-19-1 од 21.03.2019.године и Коначни рачун бр. ФА-146-ЦМ/19 од 03.04.2019. године у износу од 1.933.841,52 динара без ПДВ – не одговарају предмету набавке, јер се ради о аутопутној заштитној огради ознаке Eco-Safe
- Уговор бр.263-21 од 28.06.2021. године и анекс 1 уговора бр.233-21-1 од 13.08.2021. године – не одговара предмету јавне набавке, односно прописаном критеријуму за квалитативни избор

„списак испоручених добара“ у смислу купопродаје „металних ограда“, јер је у питању постављање вертикалне и хоризонталне саобраћајне сигнализације, замена постојеће аутопутске ограде, изнајмљивање, израда и монтажа привремене саобраћајне сигнализације и опреме на пројекту реконструкције бензинских станица НИС и то изградња ССГ Зајечар 5 и није достављен рачун.

- Нарудбеница бр.2300686495 од 13.05.2021. године „Адиент Аутомotive“ доо Лозница – не одговара предмету јавне набавке, јер су у питању аутопутске ограде ознаке Н1W5, а укупан износ исте износи 2.062.900,00 динара без ПДВ
- Уговор бр.Х-102/21 од 01.04.2021. године – не одговара предмету јавне набавке, односно прописаном критеријуму за квалитативни избор „списак испоручених добара“ у смислу купопродаје „металних ограда“, јер су референтни послови претежно услуге поправки и обнављања - поправка саобраћајне сигнализације, обнављање саобраћајних знакова и сл, а не производ, било да је до истог дошло на основу рада или услуге. Такође, није достављен рачун уз исти. Вредност радова предметног уговора износи 2.724.000,00 динара без ПДВ.
- Рачун бр. ФА-390-МГП/18 од 20.09.2018 .године, у износу од 3.787.365,00 динара без ПДВ – рачун је из 2018. године и није у складу за захтеваним периодом купопродаје од 01.01.2019. године
- Рачун бр. ФА-1-МГП/19 од 04.01.2019.године, у износу од 114.000,00 динара без ПДВ, који је у вези са уговором бр. НМ-051620/УД-ра/14035 од 29.11.2017. године и анексом уговора бр. НМ-051600/УД-ра/07973 од 28.06.2018. године и Рачун бр. ФА-88-МГП/20 од 07.03.2020.године, у износу од 348.840,00 динара без ПДВ, који је у вези са уговором бр. НМ-051620/УД-ра/14035 од 29.11.2017. године и анексом уговора бр.НМ-051600/УД-ра/07973 од 28.06.2018. године, али се ради о оградама које не одговарају предмету набавке, односно прописаном критеријуму за квалитативни избор „списак испоручених добара“ у смислу купопродаје „металних ограда“ јер су у питању ЗД панелне ограде, што као ни сировина, ни као крајњи производ се не може третирати као референтан.
- Уговор бр. Х-101/2019 од 14.10.2019. године – не одговара предмету јавне набавке, односно прописаном критеријуму за квалитативни избор „списак испоручених добара“ у смислу купопродаје „металних ограда“ јер су у питању радови на поправци саобраћајне сигнализације улица и општинских путева, који као такви не могу представљати израду референтног производа, као ни сам референтни производ, већ само поправку. Такође, није достављен рачун уз исти. Вредност радова предметног уговора износи 2.330.000,00 динара без ПДВ.
- Уговор бр.25-19 од 18.02.2019. године и анекс 1 уговора бр.55-19 од 27.03.2019. године – не одговара предмету јавне набавке, односно прописаном критеријуму за квалитативни избор „списак испоручених добара“ у смислу купопродаје „металних ограда“ јер је у питању израда и уградња вертикалне и хоризонталне саобраћајне сигнализације и постављање привремене саобраћајне сигнализације и опреме на пројекту реконструкције бензинских станица НИС и то изградња ССГ Велика Плана, које се ни на који начин не могу третирати као референтан производ. Вредност радова из окончане ситуације од 06.05.2019.године по анексу 1 износи 1.023.527,49 динара без ПДВ. Вредност радова из окончане ситуације од 07.05.2019.године по уговору износи 572.974,41 динара без ПДВ.
- Понуда бр.1411/18/М-670 без датума у износу од 337.280,00 динара без ПДВ, достављена без рачуна
- Уговор бр.НМ042000/УД-ОС/13556 од 16.11.2017.године, анекс бр.НМ-051620/УД-ОС/14036 од 29.11.2017. године и окончана ситуација бр. 27-18 од 24.01.2018. године - нису у складу за захтеваним периодом купопродаје од 01.01.2019. године, а уједно и не одговара предмету

јавне набавке односно прописаном критеријуму за квалитативни избор „списак испоручених добара“ у смислу купопродаје „металних ограда“

- Уговор бр. 385-17 од 01.12.2017.године - није у складу за захтеваним периодом купопродаје од 01.01.2019. године, а уједно и не одговара предмету јавне набавке односно прописаном критеријуму за квалитативни избор „списак испоручених добара“ у смислу купопродаје „металних ограда“
- Оквирни споразум бр.237-19 од 516.09.2019.године и рачун бр. ФА-368-ЦМ/20 од 01.10.2020.године, у износу од 934.770,00 динара без ПДВ. Предмет уговора не одговара предмету јавне набавке, односно прописаном критеријуму за квалитативни избор „списак испоручених добара“ у смислу купопродаје „металних ограда“ јер је у питању набавка мобилне оgrade и позор траке на водоводној мрежи, које се ни на који начин не могу третирати као референтан производ, ни по свом својству, нити по намени.
- Оквирни споразум бр. 55442 од 10.09.2019. заводни број Модел 5 је 236-19 од 16.09.2019.) и рачуни и наруџбенице:
рачун бр.ФА-11-МГП/20 од 22.01.2020.године, у износу од 244.000,00 динара без ПДВ, рачун бр.ФА-82-МГП/20 од 10.03.2020.године, у износу од 244.000,00 динара без ПДВ, рачун бр.ФА-261-МГП/20 од 04.08.2020.године, у износу од 378.200,00 динара без ПДВ, рачун бр.ФА-262-МГП/20 од 04.08.2020.године, у износу од 366.000,00 динара без ПДВ, рачун бр.ФА-332-МГП/20 од 28.09.2020.године, у износу од 97.600,00 динара без ПДВ, рачун бр.ФА-331-МГП/20 од 28.09.2020.године, у износу од 122.000,00 динара без ПДВ,
и наруџбенице уз ове рачуне:
наруџбеница бр.2020/338/18 у износу од 244.000,00 динара без ПДВ,
наруџбеница бр.2020/338/173 у износу од 244.000,00 динара без ПДВ,
наруџбеница бр.2020/338/496 у износу од 378.200,00 динара без ПДВ,
наруџбеница бр.2020/338/497 у износу од 366.000,00 динара без ПДВ,
наруџбеница бр.2020/338/576 у износу од 97.600,00 динара без ПДВ и
наруџбеница бр.2020/338/577 у износу од 122.000,00 динара без ПДВ
Предмет оквирног споразума не одговара предмету јавне набавке, односно прописаном критеријуму за квалитативни избор „списак испоручених добара“ у смислу купопродаје „металних ограда“ јер је у питању набавка мобилне оgrade и позор траке на водоводној мрежи, које се ни на који начин не могу третирати као референтан производ, ни по свом својству, нити по намени.
- Оквирни споразум бр.275-20 од 06.10.2020.године за партију 2. Вредност оквирног споразума је 3.000.000,00 динара без ПДВ. Приложени су рачуни:
рачун бр.ФА-2-МГП/21 од 12.01.2021.године, у износу од 326.400,00 динара без ПДВ,
рачун бр.ФА-3-МГП/21 од 12.01.2021.године, у износу од 163.200,00 динара без ПДВ,
рачун бр.ФА-4-МГП/21 од 12.01.2021.године, у износу од 163.200,00 динара без ПДВ,
рачун бр.ФА-323-МГП/21 од 30.07.2021.године, у износу од 677.280,00 динара без ПДВ
и наруџбенице уз исте:
наруџбеница бр.2020/338/736 у износу од 163.200,00 динара без ПДВ,
наруџбеница бр.2020/338/737 у износу од 163.200,00 динара без ПДВ,
наруџбеница бр.2020/338/738 у износу од 326.400,00 динара без ПДВ,
наруџбеница бр.2020/338/247 у износу од 677.280,00 динара без ПДВ.
Предмет оквирног споразума не одговара предмету јавне набавке, односно прописаном критеријуму за квалитативни избор „списак испоручених добара“ у смислу купопродаје „металних ограда“ јер су у питању мобилне оgrade, пластичне баријере и позор траке на канализационој мрежи, које се ни на који начин не могу третирати као референтан производ, ни по свом својству, нити по намени.

- Уговор бр.7-18 од 16.01.2018. године. Вредност радова по окончаној ситуацији бр.1 од 19.11.2018.године износи 957.010,00 динара без ПДВ-а – није у складу за захтеваним периодом купопродаје од 01.01.2019. године, јер је окончана ситуација из 2018. године.

Стручном оценом понуде бр. 164-М5 од 18.10.2021.године понуђача „Модел 5“ доо Београд из Београда, комисија је утврдио да је понуда неприхватљива, јер не испуњава критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта, те да се иста мора одбити сходно одредби члана 144. став 1. тачка 2) ЗЈН.

Након стручне оцене понуда Комисија предлаже наручиоцу да донесе одлуку о закључењу оквирног споразума у отвореном поступку јавне набавке број 404-1/26Д/2021-05 - набавка заштитних пешачких ограда са понуђачем ДОО „Фемил-Обреж“, са пословним седиштем у Обрежу, Улица Обреж бб., матични број: 20031786, ПИБ:103852455, на период од две године, у свему у складу са самосталном понудом бр.15 од 28.09.2021.године. Понуда је оцењена као прихватљива, јер су испуњени критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта као и захтеви односно услови у вези са предметом јавне набавке и техничким спецификацијама, и зато што понуда не прелази износ процењене вредности предметне јавне набавке.

На основу члана 146.став 1. и 7. Закона о јавним набавкама, наручилац доноси одлуку о закључењу оквирног споразума у отвореном поступку јавне набавке број 404-1/26Д/2021-05 - набавка заштитних пешачких ограда са понуђачем ДОО „Фемил-Обреж“, са пословним седиштем у Обрежу, Улица Обреж бб, на период од две године, у свему према самосталној понуди бр.15 од 28.09.2021.године.

Из свега изложеног, одлучено је као у диспозитиву ове одлуке.

Упутство о правном средству:

Против ове одлуке може се поднети захтев за заштиту права у року од 10 дана од дана објаве одлуке на Порталу јавних набавки.

Захтев за заштиту права подноси се електронским путем преко Портала јавних набавки, или у писаном облику наручиоцу и Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки, у ком случају се захтев непосредном предајом или препорученом поштом упућује наручиоцу, а истовремено се копија захтева непосредном предајом или препорученом поштом доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки.

Захтев за заштиту права мора да садржи податке из члана 217. ЗЈН.

Приликом подношења захтева за заштиту права наручиоцу подносилац захтева је дужан да достави доказ о уплати таксе.

Валидан доказ о извршеној уплати таксе, у складу са Упутством о уплати таксе за подношење захтева за заштиту права Републичке комисије, објављен је на сајту Републичке комисије. Износ таксе који је потребно уплатити јесте 120.000,00 динара, са позивом на број 404-1/26Д/2021-05 на текући рачун бр. 840-30678846-06.

Поступак заштите права понуђача детаљно је регулисан одредбама чл. 186. - 234. ЗЈН

ВД ЗАМЕНИКА НАЧЕЛНИКА

Душица Јанођелић

