



Република Србија  
ГРАД НИШ  
ГРАДСКА УПРАВА ЗА ОРГАНЕ ГРАДА  
И ГРАЂАНСКА СТАЊА

Број: 1382-1 /2023-08  
Датум: 25.07. 2023. године

Јована Стојановић  
Ниш, Раданска 10  
jovana.stojanovic@juznevesti.com

Градска управа за органе Града и грађанска стања, овлашћено лице органа јавне власти за поступање по захтеву за слободан приступ информацијама од јавног значаја, по овлашћењу вршиоца дужности в.д. начелнице Градске управе за органе Града и грађанска стања Ниша број 240-1/2023-08 од 15.05.2023, чл. 38. став 1. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја („Сл.гласник РС“, бр. 120/2004, 54/2007, 104/2009, 36/2010 и 105/2021), решавајући о захтеву Јоване Стојановић из Ниша, новинарке Интернет новина *Јужне вести*, доноси

#### РЕШЕЊЕ

ОДБИЈА СЕ захтев Јоване Стојановић из Ниша за остваривање права на слободан приступ информацијама од јавног значаја од 15.06.2023. године као неоснован

#### Образложење

Дана 15.06.2023. године Јована Стојановић из Ниша, новинарка Интернет новина *Јужне вести*, поднела је захтев за приступ информацијама од јавног значаја у коме тражи „информације о укупном броју запослених и постављених лица, у свим градским управама у Нишу и свим њиховим службама и организационим јединицама, који у петак, 26. маја, нису били на свом радном месту, као и сва документа из којих могу да видим по ком основу нису били на радном месту тог дана, као и сва решења која су донета тим поводом за све оне који су у петак 26. маја одсуствовали са посла.“

Првостепени орган је актом 1382/2023-08 од 21.06.2023. године обавестио тражиоца о продужењу рока за одговор сходно члану 16. став 4. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја са напоменом да „није разматрао саму основаност (меритум) захтева већ само обим захтева и потребно време за ангажовање радника потребних за поступање по захтеву.“

Чланом 2. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја (Сл.гласник РС, бр. 120/2004, 54/2007, 104/2009, 36/2010 и 105/2021) предвиђено је да информација од јавног значаја, у смислу овог закона, јесте информација којом располаже орган јавне власти, настале у раду или у вези са радом органа јавне власти садржане у одређеном документу, а односи се на све оно о чему јавност има оправдан интерес да зна.

Према чл. 4. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, сматра се да оправдан интерес јавности да зна, из чл. 2. овог закона, постоји увек када се ради о информацијама којима располаже орган власти које се односе на угрожавање, односно

заштиту здравља становништва и животне средине, а ако се ради о другим информацијама којима располаже орган власти, сматра се да оправдан интерес јавности да зна, из члана 2. овог закона постоји, осим ако орган власти докаже супротно.

Чланом 8. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја права се могу изузетно подврћи ограничењу прописаним овим законом ако је то неопходно у демократском друштву ради заштите озбиљне повреде претежнијег интереса заснованог на уставу или закону.

Чланом 9. став 1. тачка 1. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја регулисано је да орган власти може тражиоцу ускратити приступ информацијама од јавног значаја ако би тиме угрозио живот, здравље, безбедност или које друго важно добро неког лица.

Чланом 14. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја прописано је да орган власти неће тражиоцу омогућити остваривање права на приступ информацијама од јавног значаја **ако би тиме повредио право на приватност, право на углед** или које друго право неког лица, осим: ако се ради о случају да је лице у односу на које се тражи информација на то пристало; ако се ради о личности, појави или догађају од интереса за јавност, а нарочито ако се ради о носиоцу државне и политичке функције и ако је информација важна с обзиром на функцију коју то лице врши и ако се ради о лицу које је својим понашањем, нарочито у вези с приватним животом, дало повода за тражење информације.

Чланом 102. став 1. Закона о општем управном поступку (Сл.гласник РС бр. 18/2016, 95/2018-аутентично тумачење и 2/2023-одлука УС) налаже се органу да утврди **чињенице и околности од значаја** за поступање у управној ствари.

Применом језичког-логичког, циљног и системског тумачења, односно „троделног теста“, првостепени орган је става да интерес заснован на закону и Уставу Србије (Сл. гласник РС број 98/2006, 115/2021) претеже у односу интереса јавности да зна, односно да је то неопходно у демократском друштву ради заштите и озбиљне повреде претежнијег интереса заснованог на уставу или закону.

Испуњени су услови наведени у цитираним одредбама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја (чл. 2, 8, 9,14) да би озбиљно била повређена приватност запослених који 26. маја 2023. године по било ком основу нису били на свом радном месту, чиме такође нису испуњени услови за примену изузетака прописаних чл. 14. Закона.

Дужност првостепеног органа је да утврди чињенице и околности за поступање по поднетом захтеву. Дана 26. маја 2023. године у Београду, са почетком у 19.00 сати, одржан је државни (политички) скуп „Србија наде“ и то је општепозната чињеница која се не доказује.

Информације о одсуству са рада треба да буду доступне јавности, као и разлози одсуства, осим ако су ти разлози приватне природе (боловање, порођај, ступање у брак, селидбе, теже болести члана уже породице, смрти члана уже породице и слично).

**Уколико би службеник користио годишњи одмор могао би (или не) да присуствује скупу у Београду, али првостепени орган не може да се бави претпоставкама да ли је и колико таквих службеника поименице било (или није) на скупу у Београду.**

Достављањем копије решења о коришћењу годишњег одмора или по другом основу, а **без пристанка запослених** било би озбиљно угрожено право на приватност и лична права које јемчи Устав Републике Србије, како оних који су радили, тако и оних који су одсуствовали.

С друге стране, функционери и лица на положају су слободни да извршавају своје обавезе, па и да присуствују државним скуповима какав је одржан у Београду 26.маја 2023. године. До Београда се може стићи до 19.00 сати и ако се крене из Ниша по истеку радног времена у 15.30 сати, па је ирелевантан основ њиховог одсуства или где су се налазили у погледу укупног броја одсутних тог дана.

Оправдан интерес јавности да зна као битан елемент појма информације од јавног значаја подразумева обавезу органа власти да исту учини доступном и сваком другом потенцијалном тражиоцу. Информација о физичким лицима чија идентификација може бити утврђена на **непосредан или посредан начин** ( на пример, по називу радног места) не може бити општег карактера.

Чланом 4. став 1. тачка 1. Закона о заштити података о личности (Сл. гласник РС број 87/2018) „податак о личности“ је сваки податак који се односи на физичко лице чији је идентитет одређен или одредив, **непосредно или посредно**, посебно на основу ознаке идентитета, као што је име и идентификациони број, података о локацији, идентификатора у електронским комуникационим мрежама или...културног и друштвеног идентитета.

Чланом 17 Закона о заштити података о личности прописана је забрана обраде података којом се открива расно или етничко порекло, **политичко мишљење**, верско или филозофско уверење или чланство у синдикату.

Достављањем података за оне који су били на годишњем одмору, које се може у јавности приказивати или за које се може сумњати као присуство политичком скупу је грубо кршење личних правазаштићених Уставом: право на слободу кретања (члан 39 Устава), право на мирно окупљање (члан 54), право на удруживање (чл.55), право на слободу мишљења и изражавања (чл. 46) чиме се озбиљно повређују мерила демократског друштва и подстичу друштвене поделе међу људима.

На основу изнетог, одлучено је као у диспозитиву овог решења.

**УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:** У складу са чл. 22 Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, против овог решења може се изјавити жалба Поверенику за информације од јавног значаја и заштиту података о личности у року од 15 дана од достављања овог решења, Служби Повереника, 11 120 Београд, Булевар краља Александра 15.

Доставити:  
странци;  
архиву.

Овлашћено лице – по овлашћењу в.д.  
начелнице Градске управе за органе  
Града и грађанска стања



